

隰县国土空间总体规划（2021-2035 年）
2026 年度动态维护方案
（公示稿）

隰县自然资源局

2026 年 7 月

第一章 前言

一、规划背景

2024年3月22日，山西省人民政府发布《关于临汾市尧都区等17县（市区）国土空间总体规划（2021-2035年）的批复》（晋政函〔2024〕37号），《隰县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）正式取得山西省人民政府批复。《规划》实施以来，空间开发保护格局持续优化，三条控制线管控效能逐步发挥，城乡品质持续提升，以扎实举措推动规划落地，为县域高质量发展筑牢空间根基。

二、规划目的

本次动态维护以优化空间格局、提升管控效能、保障发展需求、补齐民生短板为核心目标，通过对国土空间总体规划中三条控制线、规划分区、中心城区用地布局、城市重要控制线、重点建设项目清单等内容的正向优化调整，实现以下目的：

1、全面衔接国家、省、市“十五五”规划及各类专项规划，统筹县域内能源、交通、水利等重点项目空间需求，推动重大项目精准落位，为隰县高质量发展提供空间支撑；

2、持续优化三条控制线布局，实现耕地和永久基本农田保护红线数量不减少、质量有提升、布局更连片，城镇开发边界总量不突破、布局更集聚、功能更优化；

3、完善中心城区用地规划布局，结合实际发展需求调整基础设施布局，优化蓝绿开敞空间系统，提升城市功能品质和人居

环境质量；

4、按照“统一底图、统一平台、统一规划、统一标准”要求，更新规划成果数据库，实现与国土空间规划“一张图”系统的无缝衔接，提升国土空间精细化治理水平。

三、规划原则

（一）秉持底线思维，筑牢管控防线

落实国家粮食安全、生态安全及国土安全战略部署，严守耕地与永久基本农田保护红线、生态保护红线，坚守城镇开发边界刚性约束，不突破国土空间总体规划所确立的保护目标、约束性指标及总体空间架构，切实保障空间安全底线稳固可靠。

（二）聚焦正向优化，推动提质增效

严格遵循三条控制线正向优化标准，以维护工作为抓手，促进空间布局优化、品质提升、功能强化，推进耕地保护质量提升、生态功能增强、城镇建设集约高效，坚决遏制低效、无序调整行为，保障维护后国土空间开发与保护效能实现整体跃升。

（三）立足需求导向，赋能发展保障

紧密围绕隰县农业型经济转型、文旅产业升级、城乡融合推进等核心发展诉求，全面统筹衔接“十五五”时期重大项目与重点工程的空间布局规划，精准对接合理建设用地需求，引导空间资源向重点发展领域与关键项目高效集聚，达成空间供给与发展需求的精准适配。

（四）强化统筹协调，实现系统衔接

深化“多规合一”，统筹协调城乡建设、产业布局、生态保护、基础设施构建等多元空间需求，扎实推进与“十五五”规划、耕地保护及国土绿化空间专项规划等工作的协同联动，确保规划维护工作与各类专项任务在“一张图”框架下协同推进。

四、规划范围

本次动态维护工作的空间覆盖范围与已批复的《规划》范围一致，为隰县行政辖区。

五、动态维护方案

（一）空间管控边界维护

1.耕地和永久基本农田

本次动态维护工作严格遵循《山西省自然资源厅 山西省农业农村厅关于加强永久基本农田保护红线管理的通知》（晋自然资发〔2025〕20号）的部署要求有序推进。优先将可长期稳定利用的优质耕地划入永久基本农田，将零星破碎、不适宜耕种、坡度15度以上等耕地予以调出，实现永久基本农田内耕地优进劣出、集中连片，确保总体规划确定的保护目标不减少、布局更集中、质量有提升。并与正在编制的耕地保护和国土绿化空间专项规划（现阶段成果）进行充分衔接。

本次动态维护水田、水浇地占永久基本农田面积比例不减少；永久基本农田中高标准农田建成面积占永久基本农田比例高于《规划》基期年；永久基本农田范围内坡度15度以上的耕地面

积有减少，永久基本农田连片度有提升。总体上看，符合正向优化标准要求。

2.生态保护红线

本次动态维护不涉及生态保护红线。

3.城镇开发边界

为合理配置土地资源要素，保障“十五五”期间重大战略项目落地，本次城镇开发边界动态维护在落实耕地保护与生态保护要求，坚持集约节约发展。

本次动态维护城镇开发边界扩展倍数及规模不增加，城镇开发边界总面积增加情况符合《城镇开发边界管理办法（试行）》相关要求，属于部其他支持政策的情形。总体上看，符合正向优化标准要求。

本次动态维护后，城镇开发边界围合范围内永久基本农田“天窗”个数不增加，优化后城镇开发边界重点向现代农业产业示范园区集聚，与总体规划明确的主要发展方向保持一致；城镇开发边界内不适宜城镇建设区域面积未增加；中心城区道路网络密度及公园绿地、广场步行5分钟覆盖率未减少，稳定了功能品质，符合正向优化标准。

4.其他空间管控边界

（1）历史文化保护线

本次动态维护工作将历史文化保护单位建筑控制地带控制线划定为历史文化保护线。

（2）城市绿线

本次动态维护充分衔接绿地系统专项规划，以公共开敞空间提质为导向，综合考虑落地实施与城市更新建设，优化城市绿线布局，优化后城市绿线范围更加精准合理，绿地系统更加优化。

城市绿线范围内的公园绿地须按照公园设计标准要求，进行绿地建设，不得改作他用。绿线范围内不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当逐步退出。

（二）规划分区维护

《规划》综合考虑国土空间的保护与开发，以主体功能区为依据，在县域层面划分出农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区以及矿产能源发展区 6 个国土空间一级规划分区，明确分区管制规则，强化用途结构调整引导。

本轮动态维护方案拟结合三条控制线（永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界）、“十五五”期间已明确矢量范围的重大项目优化规划分区，涉及优化调整农田保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区 5 类一级分区。

（三）中心城区用地用海规划布局维护

中心城区用地用海规划布局维护严格恪守“三区三线”管控要求，在城镇开发边界内进行存量结构优化，不突破建设用地总规模，符合国土空间集约高效、宜居适配的管控导向。优化后，中心城区道路网密度有所提升，交通连通性与微循环得到进一步增强。居住用地总面积略有减少，与人口规模相适应。公共管理

与公共服务用地布局更加均衡。基础设施布局更加完善，设施可达性与服务效能持续优化。工业用地占比适度降低，商业服务业蓬勃发展，进一步促进产业空间集约与能级提升。总体来看，城市功能布局更趋协调，空间结构不断优化，综合承载力和生活品质得到显著增强。

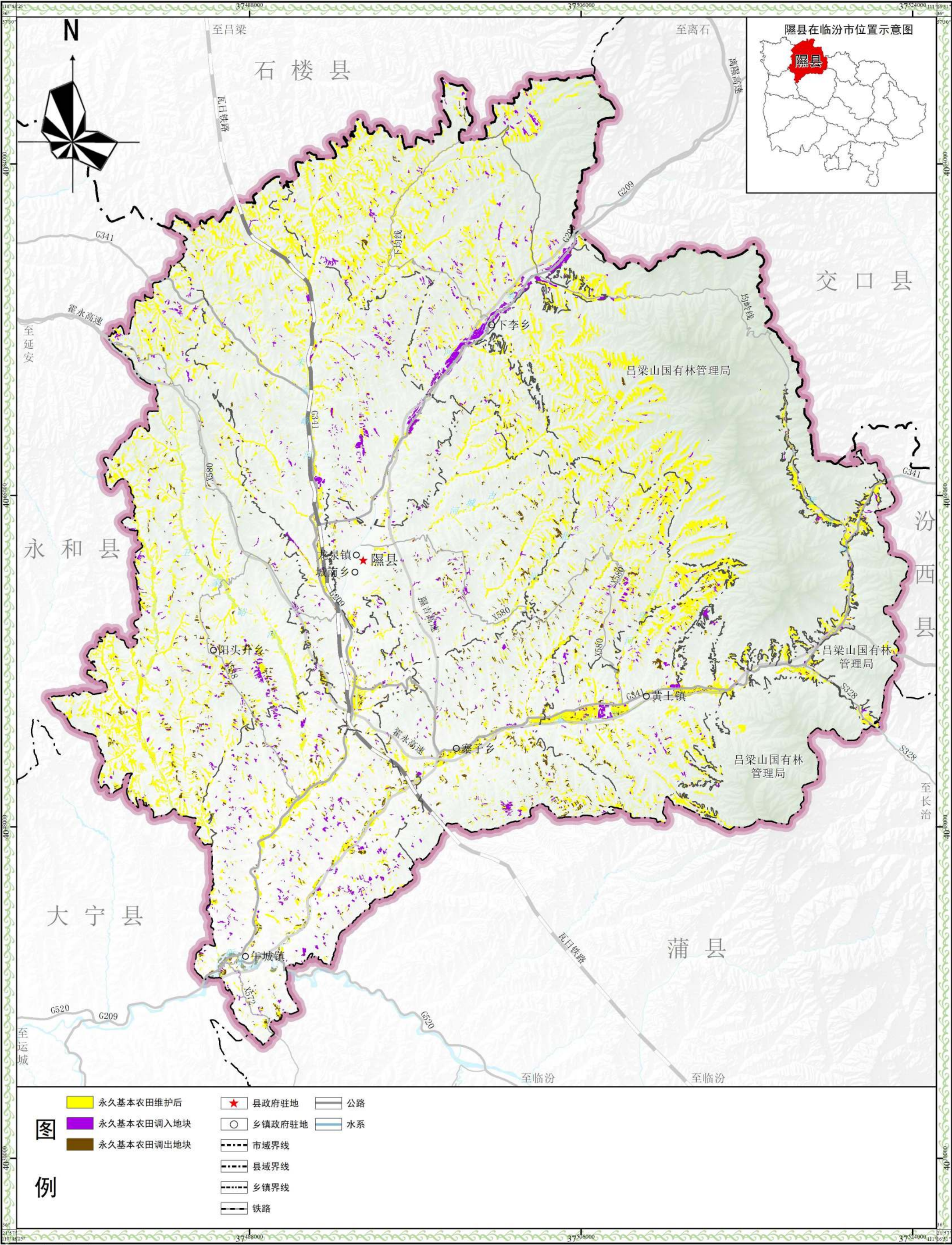
（四）重点建设项目清单维护

本次重点建设项目清单维护衔接隰县“十五五”规划、乡镇级国土空间总体规划、各专项规划确定的建设任务，坚持“项目落地、空间保障、分类管理”原则，对国土空间总体规划重点建设项目清单进行动态更新，将 2026 年拟开工建设项目和“十五五”规划重点建设项目全面纳入规划保障体系，切实发挥国土空间规划对重大项目建设的空间引领与保障作用。

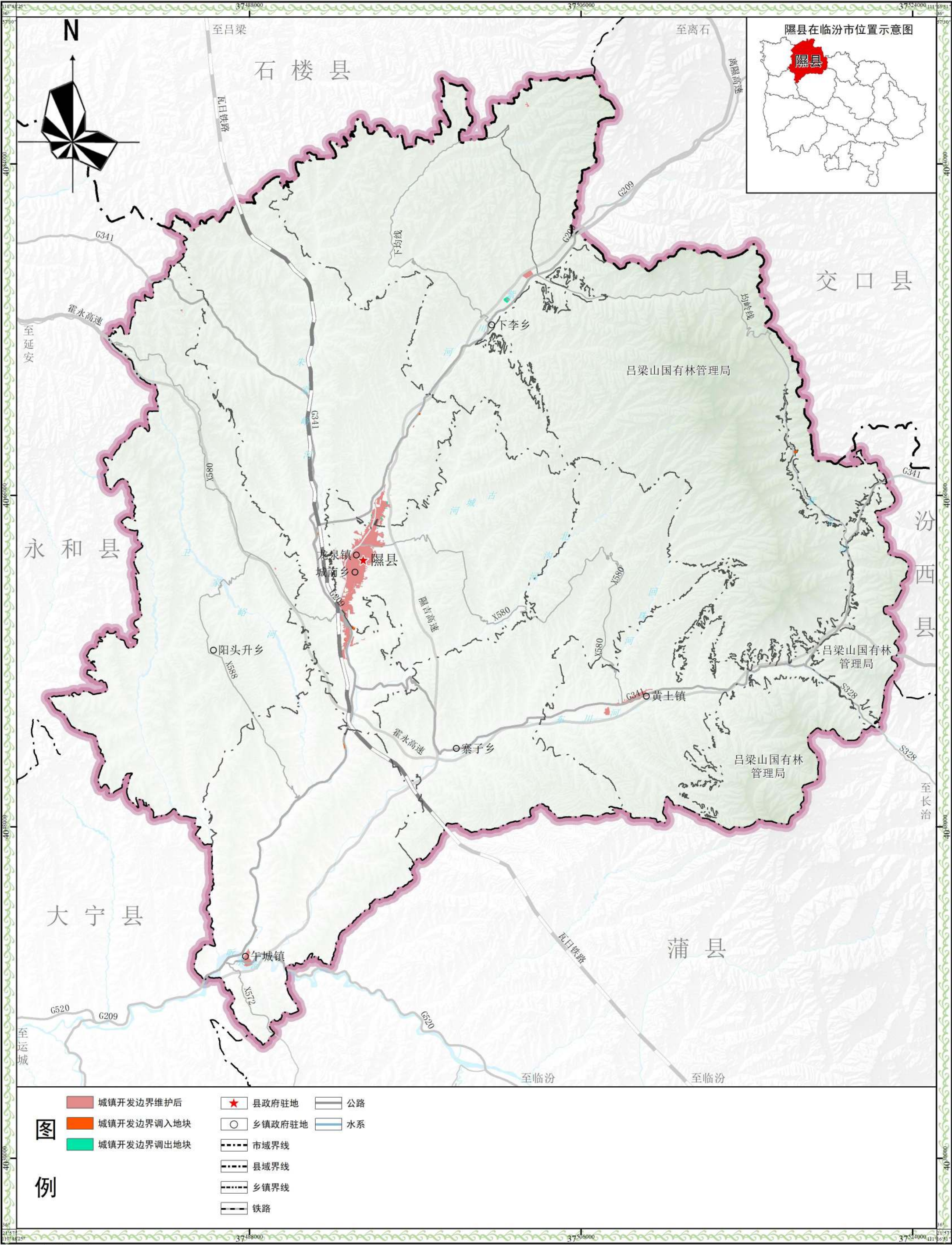
对拟近期开工建设、已完成充分论证且选址明确的建设项目精准上图，实现项目空间落位精准化、规划保障具体化；对暂未明确选址的项目，统一纳入重点建设项目安排表，预留空间发展弹性，待项目选址确定后及时完成上图管控。

注：本动态维护方案内容以批复后成果为准。

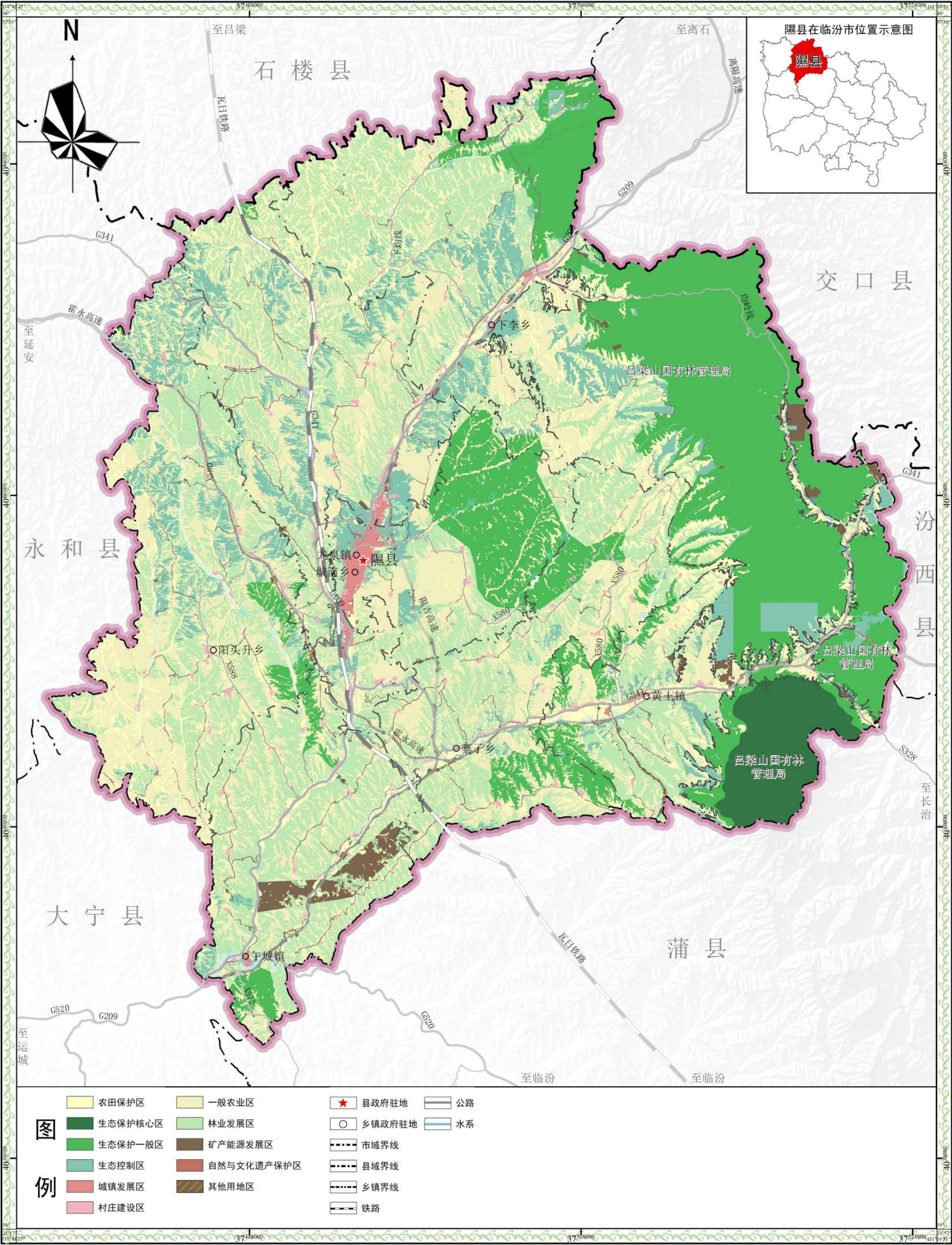
永久基本农田维护后图（标明调入、调出）



城镇开发边界维护后图（标明调入、调出）



国土空间用途分区规划图（维护后）



中心城区用地用海规划布局图（维护后）

