

隰县人民政府办公室文件

隰政办发〔2022〕36号

隰县人民政府办公室 关于印发《隰县煤矿生产安全事故 应急预案》的通知

示范区、各乡（镇）人民政府、县直各单位、省市驻隰单位：

经县人民政府同意，现将《隰县煤矿生产安全事故应急预案》印发给你们，请认真组织实施。

隰县人民政府办公室

2022年7月19日

（此件公开发布）

抄 送：县委常委，政府副县长，县委办、人大办、政协办。

隰县人民政府办公室

2022 年 7 月 19 日印发

校对人：李 强

共印 30 份

目 录

一、总则	1
1.1 编制目的	1
1.2 工作原则	1
1.3 编制依据	1
1.4 适用范围	1
1.5 事故分级	2
二、应急指挥体系	2
2.1 煤矿生产安全事故应急指挥部	2
2.2 分级应对	3
2.3 现场指挥部	3
三、风险防控	7
四、监测和预警	7
4.1 监测	7
4.2 预警	8
五、应急处置与救援	8
5.1 信息报告	8
5.2 先期处置	9
5.3 分级响应	10
六、应急保障	12
6.1 救援力量	12

6.2 资金保障	12
6.3 其他保障	13
七、后期处置	13
7.1 善后处置	13
7.2 调查评估	13
八、附则	13
8.1 预案宣传、培训和演练	13
8.2 预案实施时间	14
8.3 预案解释	14
 附件 1: 隰县煤矿生产安全事故应急响应流程图	15
附件 2: 隰县煤矿生产安全事故应急组织体系框架图	16
附件 3: 隰县煤矿生产安全事故应急指挥机构及职责	17
附件 4: 煤矿事故分级表	21
附件 5: 煤矿事故应急响应条件	22
附件 6: 煤矿事故处置方案（参考）	23
附件 7: 隰县煤矿生产安全事故应急预案桌面推演大纲 ...	32
附件 8: 隰县应急救援专家库（煤矿）	40
附件 9: 隰县煤矿企业分布图	43

隰县煤矿生产安全事故应急预案

一、总则

1.1 编制目的

为建立健全全县煤矿生产安全事故应急救援机制，迅速、有效做好煤矿事故应对工作，最大程度地减少事故造成的人员伤亡和财产损失，编制本预案。

1.2 工作原则

煤矿生产安全事故应对工作坚持以人为本、安全第一，统一领导、协调联动，属地为主、分级负责，快速反应、科学救援的原则。

1.3 编制依据

《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《中华人民共和国消防法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》、《生产安全事故应急条例》、《生产安全事故应急预案管理办法》、《山西省突发事件应对条例》、《山西省安全生产条例》、《山西省煤矿生产安全事故应急预案》、《临汾市突发事件总体应急预案》、《临汾市煤矿生产安全事故应急预案》等。

1.4 适用范围

本预案适用于隰县行政区域内发生的煤矿生产安全事故的应对工作。

1.5 事故分级

根据有关规定，煤矿事故分为特别重大、重大、较大和一般事故四个等级（见附件 4）。

二、煤矿生产安全事故应急指挥体系

2.1 煤矿事故应急指挥部

指 挥 长：县政府分管副县长

副指挥长：县政府办公室副主任，县应急管理局、县发展和改革委员会（能源局）主要负责人

成员单位：县委宣传部、县人武部、县公安局、县发展和改革委员会（能源局）、县人力资源和社会保障局、县财政局、县自然资源局、县交通运输局、县公路段、县卫体局、县医疗集团、县融媒体中心、县市场监督管理局、市生态环境局隰县分局、县应急管理局、县气象局、县总工会、移动公司、联通公司、电信公司、县供电支公司、县交警大队、武警隰县中队、县消防救援大队、汾西矿业矿山救护大队、下李乡人民政府。县指挥部成员由各成员单位负责人组成

县一般煤矿生产安全事故应急指挥部（以下简称县指挥部）下设办公室，办公室设在县应急管理局，办公室主任由县应急管理局和县发展和改革委员会（能源局）主要负责人兼任（县指挥部及其办公室、成员单位职责见附件 3）。

2.2 分级应对

县指挥部负责应对一般及以上煤矿事故。上级成立现场指挥部时，下级指挥部应纳入上级指挥部并移交指挥权，继续配合做好应急处置工作。较大以上煤矿事故由市煤矿事故应急指挥部指挥，重大以上煤矿事故由省煤矿事故应急指挥部指挥。

2.3 现场指挥部

发生一般及以上煤矿事故后，县政府成立煤矿事故应急救援现场指挥部（以下简称现场指挥部），现场指挥部设置如下：

指 挥 长：县政府分管副县长

副指挥长：县政府办公室副主任，县应急管理局、县发展和改革委员会（能源局）主要负责人，事发地乡（镇）的乡（镇）长，事发煤矿企业上级公司负责人

县指挥部下设综合协调、抢险救援、社会稳定、医疗救护、后勤保障、环境监测、宣传报道、善后处置、技术专家等应急工作组。根据事故情况及抢险需要，指挥长可视情况调整工作组、组成单位及职责，调集县直其他有关部门和单位参加煤矿事故处置工作。

2.3.1 综合协调组

牵头单位：县应急管理局

成员单位：县公安局、县发展和改革委员会（能源局）、事发地乡镇人民政府

职责：收集、汇总、报送灾情和救援动态信息，承办文秘、会务工作；协调、服务、督办各组工作落实；完成现场指挥部交办的其他任务。

2.3.2 抢险救援组

牵头单位：县应急管理局

成员单位：县人武部、县公安局、县发展和改革局（能源局）、汾西矿业矿山救护大队、武警隰县中队、县消防救援大队、事发地乡镇人民政府、事发企业上级公司

职责：掌握事故动态，参与救援方案制定；调集专业应急队伍、装备和物资；组织事故侦查、抢险救援，控制危险源。

2.3.3 社会稳定组

牵头单位：县公安局

成员单位：县公安局、武警隰县中队

职责：负责事故现场及周边治安、警戒和道路交通管制、疏导，社会调查工作，保障应急救援高效有序进行；依法控制事故责任人。

2.3.4 医疗救护组

牵头单位：县卫体局

成员单位：县疾控中心、县医疗集团

职责：负责组织协调调配救护车、专家和卫生应急队伍等卫生资源，开展事故伤员或中毒人员急救转运、救治和现场卫

生防疫工作；组织协调应急药品、器械等物资调配和质量监督管理工作。

2.3.5 后勤保障组

牵头单位：县发展和改革委员会（能源局）

成员单位：县财政局、县自然资源局、县交通运输局、县公路段、县气象局、移动公司、联通公司、电信公司、供电支公司、事发企业或上级公司

职责：负责事故抢险救援物资的联系、采购、供应和车辆、油料调配；为各级指挥人员、抢险人员提供生活与休息场所；为事故应急救援提供气象信息；与供电部门保持联络，保证事故现场电力供应；负责事故现场抢险物资存放与保管；负责开辟救援绿色通道，协助调集、征用救援车辆，组织公路抢修、维护，保证公路畅通。

2.3.6 环境监测组

牵头单位：市生态环境局隰县分局

成员单位：市生态环境局隰县分局、县气象局

职责：负责煤矿事故事发地周围环境空气、地表水、地下水、土壤等环境应急监测工作，并根据监测结果及时提出次生突发环境事件的防控建议。

2.3.7 宣传报道组

牵头单位：县委宣传部

成员单位：县融媒体中心等相关单位

职责：维护现场正常的新闻采访秩序，及时做好新闻发布工作，正确引导媒体和公众舆论；完成县指挥部交办的其他任务。

2.3.8 善后处置组

牵头单位：事故发生地人民政府

成员单位：县人力资源和社会保障局、县公安局、县民政局、县卫体局、县总工会、事故发生单位

职责：负责做好伤亡人员家属的安抚、抚恤、理赔工作；负责遇难人员处理工作；负责其他有关善后处理工作。

2.3.9 技术专家组

牵头单位：县应急管理局

成员单位：县自然资源局、县发展和改革局（县能源局）、临汾市生态环境局隰县分局

职责：参与煤矿生产安全事故应急救援方案的研究制订；分析事故原因、事故的演变和救援技术措施；为应急救援决策、事故防范和恢复生产提出意见和建议。

技术组下设专家组，组长由隰县应急管理局负责聘请有丰富煤炭经验的高级技术人员担任。主要任务：研判事故，研究论证救援技术措施，为救援决策提出意见和建议；参与救援方案制定；提出防范事故扩大措施建议。

三、风险防控

根据全县煤矿生产安全事故风险辨识评估结果，全县煤矿不同程度地存在瓦斯爆炸、火灾、水害、顶板、机电运输、煤尘爆炸、中毒、窒息、滑坡等事故的潜在可能性，如发生事故，会造成严重人员伤亡和财产损失，破坏和影响矿井采掘工作面、采区乃至整个矿井系统、巷道、设备和设施等。

应急局会同相关单位建立煤矿安全风险研判防控和处置制度或办法，定期对辖区内正常生产建设煤矿可能存在的安全风险进行分析研判，确定本行政区域内煤矿安全风险，形成清单，开展重点检查执法，督促和指导有关煤矿企业建立防控方案、落实风险防控措施，整改消除安全隐患。

四、监测和预警

4.1 监测

应急部门会同相关部门要充分运用煤矿安全监管监察执法系统、安全风险监测监控预警系统等信息化手段，结合煤矿安全风险分析研判、检查执法、煤矿企业报送的安全风险管控情况，对本行政区域内煤矿的安全风险状况加强监测，对存在一般以上安全风险和安全隐患的煤矿要重点监控。同时，与发展 and 改革（能源）、自然资源、水利、气象等有关部门建立生产安全事故信息和自然灾害信息资源获取及共享机制。

4.2 预警

预警级别依据事故可能造成的危害性、紧急程度和发展态势，划分为四级：Ⅰ级（特别严重）、Ⅱ级（严重）、Ⅲ级（较重）和Ⅳ级（一般），依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

应急部门和相关部门要及时分析研判本行政区内煤矿安全风险监测、监控信息。经研判认为煤矿事故发生的可能性增大或接收到有关自然灾害信息可能引发煤矿事故时，及时发布预警信息，通知乡（镇）政府、相关单位和煤矿企业采取针对性的防治措施。同时，应急部门针对可能发生事故的特点、危害程度和发展态势，指令应急救援队伍和有关单位进入待命状态。应急和相关部门视情派出工作组进行现场督导，检查预防性处置措施执行情况，对安全风险和隐患排除前或者控制、排除过程中无法保证安全的，责令从危险区域内撤出作业人员，暂时停产或停止使用相关设施、设备。

五、应急处置与救援

5.1 信息报告

煤矿事故发生后，现场有关人员应当立即报告本单位负责人；煤矿企业负责人接到报告后，应当于1小时内向县人民政府、应急管理局及相关部门报告。情况紧急时，现场有关人员可以直接向县人民政府、应急管理局及相关部门报告。

报告事故应当包括：事故发生单位概况、事故发生的时

间、地点以及事故现场情况、事故的简要经过、事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）和初步估计的直接经济损失、已经采取的措施、其他应当报告的情况等。

5.2 先期处置

煤矿事故发生后，事发煤矿企业应立即启动本单位应急响应，在确保安全的前提下迅速采取有效应急救援措施，组织救援，防止事故扩大。根据煤矿事故情况及发展态势，按照分级属地原则，县人民政府及应急部门应立即启动相应的应急响应，赶到事故现场组织事故救援。

发生一般及以上事故后，根据县领导或县指挥部指令，企业上级公司迅速组织救援力量和组建专家组进行增援，视情协调省内大口径深孔钻探队伍赶赴事故现场支援。

煤矿生产安全事故现场出现急剧恶化的特殊险情时，县指挥部在充分考虑专家和有关方面意见和建议的基础上，依法采取紧急处置措施。对处置过程中事故衍生出新情况、处置工作有新进展的要及时续报。

处置措施：以抢救人员生命为重点开展救援工作，搜救过程中要避免对人员造成次生伤害；事故现场如有人员伤亡，立即调集相关医疗机构、医疗设备进行现场医疗救治，适时进行转移治疗；做好现场救援人员的安全防护，避免烧伤、中毒等

人身伤害；及时制定现场其他突发事故抢险救援方案，并组织实施；保护国家重要设施设备和目标，防止对河流、水库、交通干线和环境造成重大影响。

5.3 分级响应

针对事故发生的严重程度、可控性、救灾难易程度和影响范围，应急响应由低到高设定为四级、三级、二级、一级四个等级。

5.3.1 四级响应

发生一般煤矿事故时，依靠县级力量能够处置的。

县指挥部办公室接到报告后，立即报告县指挥部指挥长，由县指挥部指挥长启动四级响应。

（1）县指挥部办公室通知副指挥长、有关成员单位负责人等相关人员立即赶赴现场。同时，根据事故情况，迅速指挥调度有关救援力量赶赴现场参加救援工作。

（2）指挥长到达现场后，迅速成立现场指挥部及其工作组，接管指挥权，开展灾情会商，了解先期处置情况，分析研判事故灾害现状及发展态势，研究制定事故救援方案，指挥各组迅速开展行动。

（3）指挥、协调应急救援队伍和医疗救治单位积极抢救遇险人员、救治受伤人员，控制危险源或排除事故隐患，标明或划定危险区域，为救援工作创造条件。

(4) 加强灾区环境监测监控和救援人员安全防护，发现可能直接危及应急救援人员生命安全的紧急情况时，立即组织采取相应措施消除隐患，降低或者化解风险，必要时可以暂时撤离应急救援人员，防止事故扩大和次生灾害发生。

(5) 根据事故发展态势和救援需要，协调增调救援力量。

(6) 组织展开人员核查、事故现场秩序维护、遇险人员和遇险遇难人员亲属安抚工作。

(7) 做好交通、医疗卫生、通信、气象、供电、供水、生活等应急保障工作。

(8) 及时、统一发布灾情、救援等信息，积极协调各类新闻媒体做好新闻报道工作，做好舆情监测和引导工作。

(9) 按照市工作组指导意见，落实相应工作。

(10) 认真贯彻落实国家领导同志批示指示精神及应急部、省委省政府、市委市政府工作要求，并及时向事发地传达。

当应急力量不足或事故有可能升级时，县指挥部可根据实际情况及时请求市指挥部协调增援。

5.3.2 三级、二级、一级响应

发生较大以上煤矿事故时，超出县指挥部处置能力需要请求上级力量进行应急处置的。

县指挥部在做好四级响应的同时，立即上报市煤矿事故应急指挥部办公室，并做好以下工作：

- 1.认真贯彻落实国家、省、市、县领导批示指示精神；
- 2.积极配合上级指挥部，认真落实相应的工作；
- 3.落实煤矿事故救援其他重大事项。

5.3.3 响应调整

指挥部依据事故情况变化，结合救援实际调整响应级别。

5.3.4 响应结束

遇险遇难人员全部救出，导致次生、衍生事故的威胁和危害得到控制或者消除后，现场指挥部指挥长宣布响应结束。

六、应急保障

6.1 救援力量

煤矿生产安全事故应急救援力量主要有矿山专业救护队伍、矿山企业兼职救护人员、综合性消防救援队伍和各级企事业单位医疗救治人员。县应急管理局要与煤矿企业上级公司建立区域应急救援服务保障联动机制。事故发生后，煤矿企业上级公司要按照县指挥部指令或区域救援服务保障联动机制，积极主动参加煤矿事故抢险救援工作。

6.2 资金保障

煤矿企业应当做好事故应急救援的资金准备。事故发生后，事发煤矿企业及时落实各类应急费用，事发地政府负责统筹协调，并督促及时支付所需费用。

6.3 其他保障

事发地政府对应急保障工作总负责，统筹协调，全力保证应急处置需要。政府有关部门要按照现场指挥部指令或应急处置需要，在各自职责范围内做好相关应急保障工作。

七、后期处置

7.1 善后处置

善后处置工作由事发地政府负责组织，包括受害及受影响人员妥善安置、慰问、后续医疗救治、赔（补）偿，征用物资和救援费用补偿，灾后恢复和重建，污染物收集、清理与处理等事项，尽快消除事故影响，恢复正常秩序，确保社会稳定。

7.2 调查评估

按照事故等级和有关规定，成立事故调查组，及时对煤矿事故发生经过、原因、类别、性质、人员伤亡情况及直接经济损失、教训、责任进行调查，提出防范措施。

各级指挥部办公室及时总结、分析事故发生、应急处置情况和应吸取的经验教训，提出改进措施。

八、附则

8.1 预案宣传、培训和演练

县指挥部办公室应当采取多种形式开展应急预案宣传，并会同有关部门定期组织应急预案培训和演练。同时，定期组织对应急预案进行评估，符合修订情形的应及时组织修订。

8.2 预案实施时间

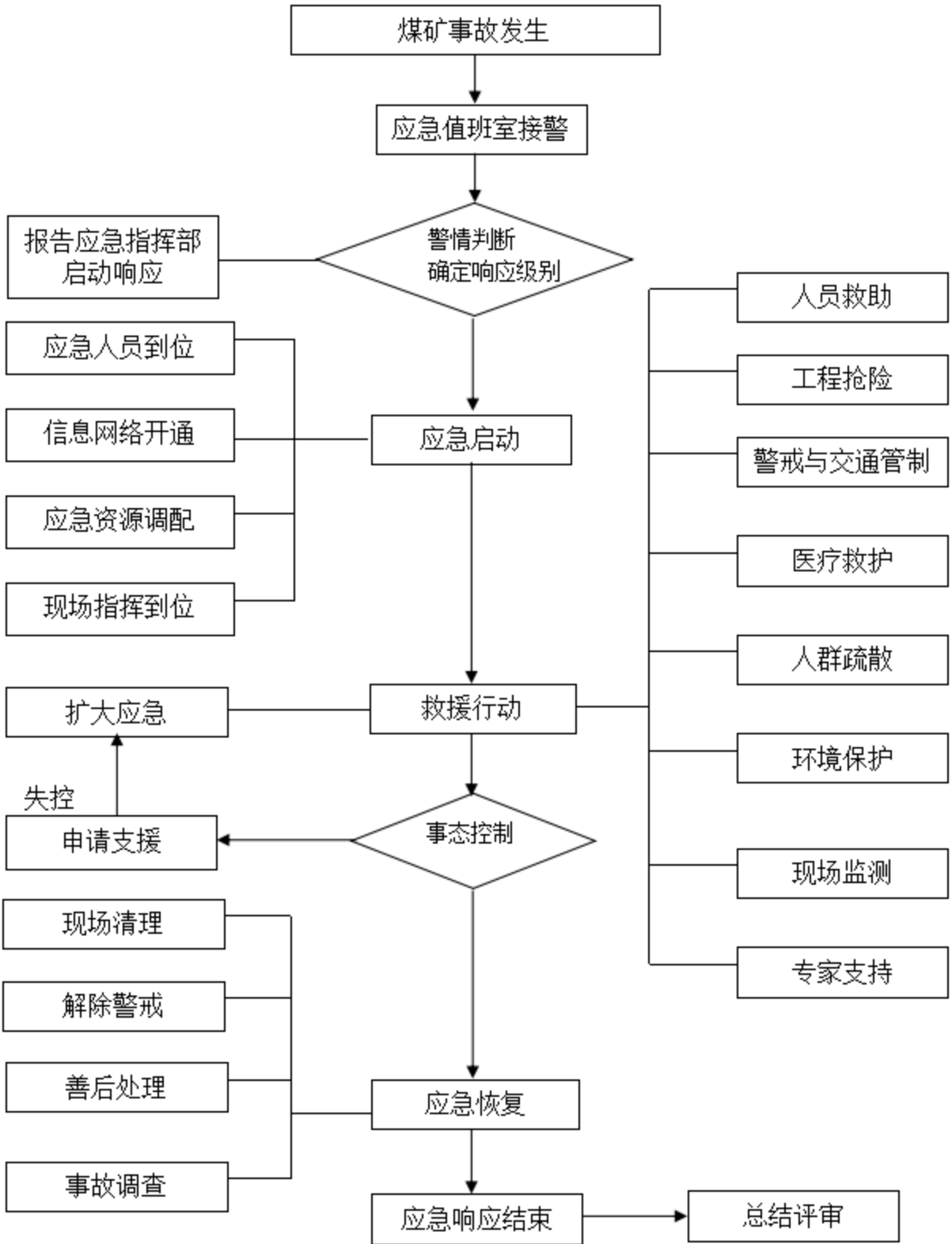
本预案自印发之日起实施。

8.3 预案解释

本预案由县应急管理局负责解释。

附件 1:

隰县煤矿生产安全事故应急响应流程图



附件 3:

隰县煤矿生产安全事故应急指挥机构及职责

指挥机构		职责
指 挥 长	县政府 分管副县长	县指挥部主要职责： 贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府和市委、市政府、县委、县政府关于煤矿安全生产工作的决策部署，统筹协调全县煤矿事故防范和隐患排查治理工作，制定煤矿安全生产总体规划、重要措施，组织指挥一般煤矿生产安全事故应急处置工作，指导一般煤矿生产安全事故调查评估和善后处置工作，落实县委、县政府及县应急救援总指挥部交办的煤矿生产安全事故应急处置的其他重大事项。遇到指挥长不在事故现场时，由指挥长指定或根据职责要求依次行使指挥长职权。
	县政府办公室副 主任	
副 指 挥 长	县应急管理局 主要负责人	县指挥部办公室主要职责： 承担一般煤矿生产安全事故应急指挥部日常工作，制定、修订煤矿事故专项应急预案，组织煤矿生产安全事故防范和隐患排查治理工作，开展桌面推演、实兵演练等应对煤矿生产安全事故专项训练，协调各方面力量参加一般煤矿生产安全事故救援行动，协助县委、县政府指定的负责同志组织一般煤矿生产安全事故应急处置工作，配合做好一般煤矿生产安全事故调查和善后处置工作，报告和发布一般煤矿生产安全事故信息，指导县煤矿生产安全事故应对工作。
	县发展和改革委员会 (能源局) 主要负责人	

成 员 单 位	
县应急管理局	承担县事故应急指挥部办公室的日常工作；组织事故信息接收、核查、上报、发布；综合研判事故发生态势并提出应对建议，协助县委、县政府指定的负责同志组织一般事故应急处置工作；组织协调有关部门、单位和应急救援队伍做好事故救援的各项工作；参与事故的调查处理；与成员单位建立地震信息通报机制，为及时预防事故发生提供预警决策信息；完成市应急局和县委、县政府交办的其他工作。
县公安局	负责事故现场及周边警戒、治安管理和道路交通疏导，必要时实行交通管制；组织人员核查和遇难人员身份识别工作。
县委宣传部	根据县现场指挥部的统一部署，组织协调新闻媒体开展应急新闻报道，积极引导舆论。
县发展和改革委员会（能源局）	负责协调落实县级重要物资和应急储备物资动用计划和指令；协调、指导供电部门做好电力调度工作，确保抢险救援用电保障。
县自然资源局	参与因超层越界开采、私挖滥采引发煤矿事故的救援和善后处置工作；承担因地质灾害引发煤矿事故的应急救援技术支撑工作。
县交通运输局	负责组织协调调运公路运输应急保障车辆，保障抢险救援人员和物资运输通道畅通；必要时，组织协调应急物资、救援人员以及转运伤员的保障工作，必要时参与事故救援。
县卫生健康和体育局	负责组织协调调派专家团队，开展煤矿事故伤病员救治和相关人员医疗卫生保障。必要时调派县级资源力量指导援助，协同交通部门及时、安全转运伤员。
县工业和信息化局	负责组织协调电信运营企业做好煤矿事故抢险救援通信保障应急工作。会同县应急管理局参与煤矿企业事故应急救援和善后处理，配合有关部门督促企业做好煤矿安全生产和应急管理工作。
县财政局	根据部门申请，保障事故应急救援专项经费。

	县融媒体中心	负责监督、指导所属各单位做好应急救援宣传工作，及时准确宣传报道灾情和相关地区动态，做好有关声像资料收集、汇编和保存工作。
	县气象局	负责为事故应急救援提供气象监测、预警和预报等工作，及时提供应急救援的气象保障信息。
	临汾市生态环境局 局 临汾分局	负责煤矿事故应急救援中的环境应急监测工作，并提出防范次生环境污染建议。
	县市场监督管理局	负责对事故所需药品、医疗器械的质量监督管理工作。对事故应急救援中特种设备检查和检验，预防应对特种设备次生事故发生。
	县医疗集团	负责组织医疗队伍，对受伤人员进行紧急救护和现场救治工作。
	县疾控中心	负责在事故现场的防疫工作。
	县总工会	负责遇难人员善后处理工作。
	县人力资源和社 会保障局	指导生产经营单位依法建立健全劳动用工制度，实施劳动用工备案，依法纠正和查处生产经营单位重大劳动保障违法案件；指导事发地有关部门做好事故伤亡人员的工伤保险和受灾人员再就业工作；组织实施事故后伤残等级和工伤劳动能力鉴定工作。
	县供电公司	保障事故现场电力供应和断电处置。

	县消防 救援大队	根据应急救援工作需要，参与煤矿事故应急救援和处置工作。
	武警临汾支队 中队	根据应急救援工作需要，参加煤矿事故应急救援工作，配合公安机关维护当地社会秩序。
	汾西矿业矿山 救护大队	参与事故抢险救援方案的制定；根据事故抢险救援方案，在对事故现场进行侦查分析的基础上，制定矿山救护队的行动计划和安全技术措施；抢救井下遇险、遇难人员，并注意保护自身安全和事故现场，采取有效措施，尽量防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失。
	事发地乡镇人民 政府、煤矿企业 上级公司	按照有关规定及时向县应急指挥部办公室及有关主管部门报告事故情况，并在第一时间采取应急处置措施，开展事故应急处置工作，为事故应急救援提供相关保障。
	移动公司、新联 通公司、电信公 司	负责组织协调做好通信保障应急工作。

附件 4:

煤矿事故分级表

特别重大事故	重大事故	较大事故	一般事故
指造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤（包括急性工业中毒），或者 1 亿元以上直接经济损失的事故。	指造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤（包括急性工业中毒），或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故。	指造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤（包括急性工业中毒），或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故。	指造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤（包括急性工业中毒），或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

注：“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

煤矿事故应急响应条件

一级响应	二级响应	三级响应	四级响应
符合以下情形之一时，由国家指挥部启动一级响应： 1. 发生特别重大事故； 2. 造成 30 人以上涉险、被困、失联的事故； 3. 超出省级政府应急处置能力的事故；	符合以下情形之一时，由省指挥部启动二级响应： 1. 发生重大事故； 2. 造成 10 人以上涉险、被困、失联的事故； 3. 超出市级政府应急处置能力的事故；	符合以下情形之一时，由市指挥部启动三级响应： 1. 发生较大事故； 2. 造成 3 人以上 10 人以下涉险、被困、失联的事故； 3. 超出县级政府应急处置能力的事故；	符合以下情形之一时，由县指挥部启动四级响应： 1. 发生一般事故； 2. 造成 3 人以下涉险、被困、失联的事故。 3. 超出企业应急处置能力的事故；

上述所称“以上”包括本数，所称“以下”不包括本数。

附件 6:

煤矿事故处置方案（参考）

一、处置流程

1. 接警时应明确发生事故的单位名称、地址、生产安全事故种类、事故简要情况、人员伤亡情况等。

2. 迅速组织周围群众撤离高危险区域，维护好社会治安，同时做好撤离群众的生活安置工作；

3. 封锁事故现场和危险区域；迅速撤离、疏散现场人员；设置警示标志，同时设法保护相邻装置、设备，防止事态扩大和引发次生灾害；

4. 事故现场如有人员伤亡，立即调集相关的医疗专家、医疗设备进行现场医疗救治，适时进行转移治疗；

5. 做好现场救援人员的安全防护，避免烧伤、中毒等人身伤害；

6. 及时制订现场其他突发事故抢险救援方案，并组织实施；保护国家重要设施和目标，防止对河流、水库、交通干线和环境等造成重大影响。

二、煤矿生产安全事故现场处置方案

煤矿生产安全事故主要类型包括：瓦斯事故、煤尘事故、顶板事故、水灾事故、火灾事故、机电事故、中毒事故等。

（一）瓦斯事故处置方案

瓦斯事故主要有瓦斯窒息、瓦斯积聚等。事故多发生工作面、主要运输大巷、回风巷中。瓦斯、煤尘事故没有季节性，一旦发生会造成巨大的财产损失和人员伤亡。

1. 发生瓦斯事故时，遇灾人员屏住呼吸，立即戴好自救器或脸朝下卧倒在水沟里，用湿毛巾堵住口、鼻，积极进行自救。

2. 事故发生后，煤矿当班瓦斯员、安全员或班组长迅速组织人员沿避灾路线撤至安全地点，并立即汇报矿调度，同时尽可能迅速了解事故的性质、程度、范围。

3. 瓦斯煤尘燃烧初期，现场人员要积极组织扑灭，并切断电源，火势发展很快，不能尽快扑灭时，现场人员当迅速撤离。

4. 瓦斯煤尘爆炸摧毁的通风设施，应急指挥部在确认无二次爆炸危险时，要组织人员及时进行恢复，防止通风系统紊乱。

5. 发生瓦斯煤尘燃烧事故时，采取措施如下：如果瓦斯煤尘燃烧火势较小，要利用现有条件直接灭火，火势较大无法靠近或瓦斯浓度超限且呈上升趋势时，立即撤人，由救护队进行灭火。

（二）火灾事故处置方案

矿井分为内因火灾和外因火灾，内因火灾主要是煤层自燃，外因火灾主要是设备着火。内因火灾多发生在采空区或通风不良的巷道中。外因火灾多发生在机电峒室、采掘工作面或

地面煤场中。火灾事故没有季节性，一旦发生火灾还可能会引起一氧化碳中毒、窒息或引发瓦斯煤尘爆炸，造成很大的损失和人员伤亡。

1. 现场发生火灾事故后，现场人员必须立即撤退并向矿调度室汇报。

2. 井下一旦发生火灾，要立即切断电源。火势蔓延前，班组长迅速组织人员用水、砂、灭火器灭火。电源未切断时，用砂、土、干粉灭火器、二氧化碳灭火器扑灭火源，组织人员撤出着火点周围易燃物品。在灭火的同时班组长亲自或派专人向矿调度指挥中心汇报。

3. 火势蔓延较快，现场人员一时无法扑灭时，班组长指挥人员按应急措施执行，按规定路线撤退。撤人路线要避开火烟影响区，以最短距离进入进风巷道，逆风流方向撤离。且派专人或电话通知有关人员采取相应措施，避免邻近地区人员受火灾威胁。

救灾人员下井救灾需佩戴氧气呼吸器，从发生火灾点的进风侧进入灾区抢救。

处理火灾时，须检查瓦斯、一氧化碳等有害气体浓度，观察风流、有害气体变化情况。当瓦斯浓度高，有爆炸危险时，救灾人员要撤到安全地点。采取控制风流、密闭巷道等措施，消除瓦斯危害。杜绝发生瓦斯爆炸。密闭巷道过程中，要稳定

通风系统，确定封堵顺序，监视风流状态，如出现风流脉动现象，要立即撤出人员。

进风井口、井底车场、运输大巷发生火灾，先撤出进风侧人员，然后采取反风措施处理。采区峒室或采掘工作面发生火灾，在瓦斯不高的情况下，峒室可采取风流短路或断风等辅助措施灭火。采掘工作面火灾，首先，稳定通风系统，保证工作面风量，防止瓦斯超限，降低有害气体对采掘工作面人员的伤害。待所有人员撤到安全地区后，当火势不大时，立即组织现场直接灭火。如果火势较大瓦斯浓度较高时，根据火灾性质、瓦斯浓度变化趋势，结合现场实际条件，采取恰当的灭火方案，由救护队进行。

（三）水灾事故处置方案

水灾事故主要有地表水溃入井下、老空突水、灾害性天气等。事故多发生采煤工作面、掘进迎头中。水灾事故有季节性，一般发生在汛期，一旦发生，会造成人员伤亡。

1. 现场发生水害事故后，现场人员必须立即撤退并向矿调度室汇报。

2. 发生突水后，区队长、班组长要立即向矿调度汇报突水地点、涌水量、影响范围等情况。矿救灾指挥部下令撤出受水害威胁地区的人员，组织人员抢救。

（四）煤矿顶板事故

顶板事故主要有工作面片帮、漏顶、冒顶。事故多发生在采煤工作面、采掘巷道、维修巷道中。顶板事故没有季节性，一旦发生超限，会造成人员伤亡。

1. 现场发生顶板事故后，现场人员必须立即向矿调度室汇报。

2. 掘进巷道发生冒顶事故后，必须立即停止该地区作业，撤出所有人员，跟班区队长、班组长立即清点人数，组织抢救，同时向矿调度室汇报冒顶地点、冒顶高度、长度等情况。

3. 巷道发生冒顶后，要分析发生冒顶的原因，分析巷道顶板岩性，判断冒顶的范围、大小，根据现场情况和分析结果编制有针对性的专项安全技术措施。

4. 抢救人员根据救灾指挥部制订的方案和安全措施，采取各种可能的方法，尽快抢救遇险人员。要用呼喊、敲击等方法确定遇难人员位置、人数。大块矸石可用千斤顶、撬棍等工具掀开。顶板如有冒落危险时，必须采取临时支护，防止二次冒落。

5. 回采工作面发生冒顶事故，区队长、班组长立即清点人数，组织抢救，并向矿调度汇报冒顶位置、范围、高度等情况。抢救人员根据指挥部门的方案措施，尽快抢救遇险人员，具体处理冒顶的方法，根据现场情况可采取以下相应措施。

（五）机电事故处置方案

机电事故主要有运输事故、触电事故、供电事故等。事故多发生在生产用电各环节中。事故没有季节性，一旦发生，会造成人员伤亡。

1. 现场发生事故后，现场人员必须立即向矿调度室汇报。

2. 发生运输事故后，要立即向调度室汇报事故地点、事故现场情况。调度必须停止一切与抢救事故无关的活动，立即做好向事故地点运送救灾人员的准备，并随时待命。

3. 抢救人员根据救灾指挥部的指示和安全措施，采用各种可能的办法抢救遇险人员，被车辆压住的，可用千斤顶、撬杠等工具掀开，救出伤员。被抢救出的人员有外伤的，先进行止血措施，没外伤的以最快速度监护升坑。

4. 一旦发生人身触电事故，相近的人员应立即断开设备或电缆的电源，同时采取措施使触电者脱离设备和电缆，具体方法：用干燥木棍挑开，站在绝缘材料上用干衣服包着手，单手把触电者从载流部分拉开（高压系统触电必须停电后处理）。触电人员昏迷或呼吸中断，必须立即转移到通风良好的地方并使其平躺，进行人工呼吸。电火花、电流引起火灾。首先切断电源，再用沙土或干粉灭火器灭火，未切断电源，禁止使用水灭火。

（六）中毒事故

井下常见的对安全生产威胁最大的有毒气体有：一氧化

碳、二氧化氮、二氧化硫、硫化氢等。事故发生的范围包括采掘工作面探放水作业产生有毒有害气体、老空区溢出有毒有害气体、上隅角通风不畅、微风或无法盲巷、通风系统短路导致无风等。

发生中毒、窒息事故时，现场发现人员首先要尽最大可能迅速了解或判明事故的性质、地点、范围、和事故区域的巷道、通风系统、风流情况以及与自己所处巷道位置之间的关系等情况，并立即通过电话等手段向矿生产调度部汇报事故地点及遇难人员情况，生产调度部接到电话后应立即向值班领导汇报。同时现场遇险人员要按照如下要求积极开展应急避灾自救工作。

1. 判明事故现场情况，并在事故现场外安全地点处设置警戒，禁止其它人员盲目进入危险区域救人。

2. 未中毒或中毒较轻的受灾人员要迅速戴好自救器，并帮助中毒较重的人员戴好自救器，受灾人员从新鲜风流方向撤退，直至撤离至地面。

3. 救灾指挥部在指挥救灾时，首先采取有效的措施抢救遇险人员，防止事故的进一步扩大。

4. 参加抢救人员要在有组织、有领导的指导下进行，决不准任意蛮干，除救护队员外，任何人不准进入灾区。

5. 发生中毒、窒息事故时，在有害气体浓度较高，影响范

围大，应调整和控制风流。迅速组织井下人员按避灾路线撤出地面，然后由救护队用适当的措施冲淡和消除有害气体。

三、应急人员防护

1. 应急救援人员防护

根据煤矿行业事故的特点及其引发次生灾害特征的不同以及应急人员的职责，采取不同的防护措施；应急救援指挥人员、医务人员和其他进入轻污染区域的应急人员一般配备过滤式防毒面具、防护服、防毒手套、防毒靴、保险带等；工程抢险、消防和侦检、监测等进入污染区域的应急人员应配备密闭型防毒面罩和空气呼吸器等；同时做好现场毒物的洗消工作（包括人员、设备、设施和场所等）。

2. 群众应急防护

根据煤矿行业事故特点，组织和指导群众就地取材（手巾、湿布、口罩等），采用简易有效的防护措施保护自己。根据实际情况，制定切实可行的疏散程序（包括疏散组织、指挥机构、疏散范围、疏散方式、疏散路线、疏散人员的照顾等）。组织群众撤离危险区域时，选择安全的撤离路线，避免横穿危险区域。进入安全区域后，尽快去除受污染的衣物，防止继发性伤害。

四、信息发布

一般煤矿生产安全事故的发布，由隰县人民政府具体负

责。特别重大、重大、较大煤矿生产安全事故的新闻发布，分别由国务院、省人民政府、市人民政府应急领导机构决策和安排。

信息发布的主要内容应包括：初步核实情况、政府处置措施和公众防范措施等，并根据事故处置进展情况持续发布权威信息。县委宣传部负责新闻媒体的组织协调，引导新闻舆论。

事故的发布应当及时准确、客观，正确引导社会舆论，维护社会稳定和人心安定。任何单位或个人不得随意发布或散布未经核实或没有事实依据的信息和传言。

附件 7:

隰县煤矿生产安全事故应急预案桌面推演大纲

目 录

一、总则

二、应急演练规划

2.1 桌面推演的目的

2.2 桌面推演原则

三、演练方案

3.1 演练时间、地点

3.2 演练模拟场景

3.3 应急预案演练指挥部

3.4 人员安排

3.5 演练程序

四、演练评估

五、演练总结

六、桌面演练保障措施

6.1 思想重视

6.2 准备充分

6.3 保障可靠

一、总则

为适应煤矿生产安全突发事件应急处置需要、锻炼提高对突发煤矿生产安全事故的组织指挥、协调配合、快速反应、高效处理能力，确保人民群众的安全，最大限度减少财产损失，根据我县煤矿生产安全事故具体特点制订应急预案桌面推演大纲。在大纲中加强对应急演练工作的指导，促进应急演练规范、安全、节约、有序地开展，使应急演练工作制度化、规范化。

二、应急演练规划

2.1 桌面推演的目的

2.1.1 检验预案

通过开展桌面推演，查找应急预案中存在的问题，进而完善应急预案，提高应急预案的实用性和可操作性。

2.1.2 完善准备

通过开展应急演练桌面推演，检查应对突发事件所需应急队伍、物资、装备、技术等方面的准备情况，发现不足及时予以调整补充，做好应急准备工作。

2.1.3 检验队伍

通过开展桌面推演，增强应急组织对应急预案的熟悉程度，提高其应急处置能力。检验队伍的配置情况是否可满足实际情况。

2.1.4 磨合机制

通过开展桌面推演，进一步明确相关单位和人员的职责任务，理顺工作关系，完善应急管理相关部门、相关单位和人员的工作职责，提高协调配合能力。促进相关人员掌握应急预案中所规定的职责和程序，提高指挥决策和协同配合能力。

2.1.5 宣传教育

通过开展桌面演练，普及应急知识，提高相关部门和负责人员的风险防范意识和自救互救等灾害应对能力。

2.2 桌面推演原则

2.2.1 结合实际、合理定位

紧密结合我县煤矿生产安全事故特点和工作实际，明确演练目的，确定演练方案。

2.2.2 着眼实战、讲求实效

以提高应急指挥人员的指挥协调能力、应急队伍的实战能力为着眼点。重视对演练效果及组织工作的评估、考核，总结推广好经验，及时整改存在问题。

三、演练方案

3.1 演练时间、地点

时间：××年××月××日上午××时××分

地点：应急管理局办公室

3.2 演练模拟场景

××年××月××日上午××时××分，××煤矿井下XX顺槽发生冒顶事故，长度大约10m，导致通风中断，部分电缆受损，2名工人被困。

县应急管理局办公室接到电话，企业启动应急预案后由于能力不足，提请县应急管理局应急支援。

3.3 应急预案演练指挥部

成立应对本次煤矿生产安全事故应急演练桌面推演指挥部。

指 挥 长：县政府分管副县长

副总指挥：县应急管理局、县发展和改革局（能源局）主要负责人

成员单位：县委宣传部、县公安局、县自然资源局、县交通运输局、县卫生健康和体育局、县应急管理局、县工业和信息化局、县发展和改革局（能源局）、县气象局、临汾市生态环境局隰县分局、县财政局、县市场监督管理局、县医疗集团、县融媒体中心、县供电公司、县总工会、县人力资源和社会保障局、武警临汾支队隰县中队、县消防救援大队、汾西矿业救护大队、事发地乡镇人民政府。

煤矿生产安全事故应急演练桌面推演值班室设在县应急管理局办公室。

3.4 人员安排

指挥部下设综合协调组、抢险救援组、技术专家组、环境监测组、医疗救护组、社会稳定组、宣传报道组、后勤保障组、善后处置组等 9 个工作组。

各小组职责详见应急预案部分 2.3。

3.5 演练程序

第一阶段：报告事故情况。

1. 当班带班人员向调度室报告灾情。

2. 调度室值班员将灾情汇报给 × × 矿长，矿长接到事故报警电话后，立即启动 × × 矿顶板事故专项应急预案，拉响报警器，停止生产，撤离矿井受影响区域人员，积极组织救援。矿各应急小组到工业广场集合，开展救援工作。

3. × × 矿长分别向 × × 县应急管理局，× × 镇人民政府，汾西矿业矿山救护队报告灾情，请求救援。同时拨打 120 急救中心电话。

4. 县应急管理局接到灾情汇报立即向 × × 县人民政府报告，启动县煤矿生产安全事故应急预案，通知相关单位人员赶赴事故现场。

第二阶段：实施救援演练。

5. 相关单位人员陆续赶到事故现场，立即成立现场救援指挥部，救援指挥部根据矿方提供的技术资料，制定应急救援方案。

6. 矿山救护队队长到指挥部领取任务，同时小队长带领队

员战前检查。

7. 矿山救护队队长向小队长下达救援任务并提出注意事项。

8. 小队长带救护队员下井侦察，安装风机，支护巷道，恢复通风，救出被困人员，交县人民医院医生送往医院。

9. 矿山救护队整队完毕，小队长向矿山救护队队长汇报救援工作。矿山救护队队长下令救护队伍撤离现场。

10. 矿山救护队队长向指挥长报告。

11. 指挥长下达命令。

第三阶段：救援演练点评。

12. 各参演单位重新在××煤矿工业广场集合完毕。

13. 指挥长点评，宣布演练结束。

14. 清理现场。

四、演练评估

本次演练活动组织严密，演练过程紧张逼真，各应急小组反应迅速，协调配合得力，有效锻炼了队伍，达到了预期效果。

演练提出三点要求：一是场景设定方面需加强，让参演人员更有代入感、紧张感；二是演练中各环节需更紧密，保证现场应急救援工作无缝衔接；三是脚本设定上应更贴合实际，针对实际情况，把各种突发情况考虑全面。事前防范要做到六个到位，即学习到位、专业水平到位、装备到位、组织机制到位、

排查到位、整治到位；事中处置要进一步加强报告机制、现场联动机制、善后机制的建设；事后总结要进一步加大现场警示、排查整治效果、吸取事故教训、事故调查、追责问责等工作的落实。

五、演练总结

通过此次桌面应急演练，进一步熟悉了隰县煤矿生产安全事故应急预案，提高事故的应急反应能力和处置能力。在紧急情况下，力求做到迅速、高效、有序地处理煤矿事故，最大限度地减轻事故造成的损失和危害，保障人民群众生命财产安全。

六、桌面演练保障措施

6.1 思想重视

应急指挥部成员要在思想认识上警钟常鸣、制度保证上严密有效、技术支撑上坚强有力、监督检查上严格细致、事故处理上严肃认真，深刻认识做好应急预案演练工作的重大意义。参加应急预案桌面推演的人员，在推演的过程里，务必做到假戏真演。集中精力，排除干扰，思想充分进入状态，这样才能使桌面推演真正取得应有的效果。

6.2 准备充分

除了对桌面推演方案进行推敲审定，桌面推演有关骨干人员预习以外，参加桌面推演的人员应充分熟悉我国现行有关事

故处理、应急救援的法律法规和相关技术标准，参加推演人员充分了解各级各部门的应急预案、各自的岗位职责和职权范围。

6.3 保障可靠

平时注重加强应急管理专家队伍、专业应急救援抢险队伍和企业应急响应骨干队伍的培养建设，保证一旦发生突发事件，能够有效地进行控制与处置，为防范事故和应急救援提供有力的技术支持和保障。在桌面推演中，应急救援装备一般不会出动；医疗卫生救护车辆及人员也不需开赴假想事故现场，但必须验证这些人员、装备设施及其他应急救援资源是否处于良好的应急状态，一旦真的发生事故能够召之即来，来之能战，战之能胜。

隰县应急救援专家库

序号	工作单位	姓名	性别	年龄	专业	职称	联系方式
1	应急局	李 明	男	53	机电（煤矿）	工程师	13934677381
2	应急局	李 强	男	33	采煤	工程师	15803577376
3	应急局	贺剑鹏	男	34	煤矿	注册安全 工程师	15835771410
4	正佳煤业	左高华	男	47	采矿	高级工程师	13593431512
5	正佳煤业	吕声瑞	男	48	采矿	高级工程师	13546299404
6	正佳煤业	白常春	男	51	采矿	工程师	13935891556
7	正佳煤业	阴晋峰	男	39	机电	高级工程师	15234405693

序号	工作单位	姓名	性别	年龄	专业	职称	联系方式
8	正佳煤业	闫国杰	男	56	通风	工程师	13753347538
9	正佳煤业	卫建军	男	51	采矿	高级工程师	13834866718
10	汾西矿业集团	刘晓恒	男	37	通风	高级工程师	15340813322
11	汾西矿业集团	赵帅	男	35	采矿工程	工程师	15903445796
12	国网隰县供电公司	闫和平	男	38	配网停电计划	工程师	13453723381
13	隰县医疗集团	景生龙	男	56	内科	主任医师	13994773961
14	隰县医疗集团	王隰平	男	60	外科	副主任医师	13835717244
15	隰县医疗集团	袁文杰	男	49	骨科	副主任医师	13903477318

序号	工作单位	姓名	性别	年龄	专业	职称	联系方式
16	隰县消防救援大队	靳文博	男	36	消防救援	一级指挥员	15135738015
17	隰县消防救援大队	韩瑞生	男	34	消防救援	二级指挥员	13593531520
18	隰县气象局	刘福新	男	52	气象	副研级高工	13467198955
19	隰县生态环境局	史国静	女	46	环境监测	工程师	13753777961
20	水利局	张宏伟	男	52	水利工程	工程师	13934700583
21	自然资源局	刘建宁	男	57	水利工程	工程师	17835960003
22	住建局	刘国朝	男	51	建筑	工程师	13133071160

附件 9:

隰县煤矿分布图

