

隰县人民政府办公室文件

隰政办发〔2022〕42号

隰县人民政府办公室 关于印发《隰县冶金工贸行业事故应急预案》的 通 知

示范区、各乡（镇）人民政府、县直各单位、省市驻隰单位：

经县人民政府同意，现将修订后的《隰县冶金工贸行业事故应急预案》印发给你们，请认真组织实施。



隰县人民政府办公室

2022年7月19日

（此件公开发布）

抄 送：县委常委，政府副县长，县委办、人大办、政协办。

隰县人民政府办公室

2022 年 7 月 19 日印发

校对人：**冯圣洁**

共印 100 份

隰县冶金工贸行业事故应急预案

目 录

一、总则	1
1.1 编制目的	1
1.2 工作原则	1
1.3 编制依据	1
1.4 适用范围	2
1.5 事故分级	2
二、应急救援指挥体系与职责	2
2.1 隰县冶金工贸行业事故应急指挥部	2
2.2 分级应对	4
2.3 现场指挥部	4
三、风险防控	9
四、监测和预警	9
4.1 监测	9
4.2 预警	9
4.3 预警行动	10
五、应急处置与救援	11
5.1 信息报告与通报	11
5.2 先期处置	12

5.3 县级响应	13
六、应急保障	17
6.1 应急队伍保障	17
6.2 资金保障	17
6.3 通信保障	17
6.4 救援装备保障	18
6.5 交通运输保障	18
6.6 医疗卫生保障	18
6.7 治安保障	18
6.8 物资保障	19
6.9 技术储备与保障	19
七、后期处置	19
7.1 善后处置	19
7.2 保险	20
7.3 调查评估	20
八、附则	21
8.1 预案宣传、培训和演练	21
8.2 冶金等工贸行业范围	22
8.3 预案实施时间	22
8.4 预案解释	22

附件： 1. 隰县冶金工贸行业事故应急响应流程图	24
2. 隰县冶金工贸行业事故应急组织体系框架图	25
3. 隰县冶金工贸行业事故应急指挥机构及职责	26
4. 隰县生产安全事故应急救援队伍	28
5. 隰县生产安全事故应急救援专家库	29
6. 隰县冶金工贸行业事故分级	32
7. 隰县冶金工贸行业事故应急响应分组启动条件	33
8. 隰县冶金工贸行业事故处置方案参考	34
9. 隰县冶金工贸行业事故应急预案桌面推演方案	47
10. 隰县冶金工贸企业分布明细	61

一、总则

1.1 编制目的

为建立健全隰县应对冶金工贸行业（包括冶金、机械、轻工、纺织、建材、有色、烟草、商贸八大行业，以下简称冶金工贸行业）突发事件的应急管理机制，有效防范事故风险，提高应急处置能力，最大限度减少事故造成的人员伤亡和财产损失，制定本预案。

1.2 工作原则

坚持“以人为本、安全第一，统一领导、协调联动，属地为主、分级负责，快速反应、科学救援”的原则，做到职责明确、规范有序、功能全面、反应灵敏、运转高效。

1.3 编制依据

《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》、《冶金企业安全生产监督管理规定》、《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》、《生产安全事故应急预案管理办法》、《山西省安全生产条例》、《山西省突发事件应急预案管理办法》、《山西省冶金工贸行业生产安全事故应急预案》、《临汾市突发公共事件总体应急预案》、《临汾市生产安全事故应急预案》、《临汾市冶金工贸行业事故应急预案》、《隰县突发事件总体应急预案》、《隰县生产安全事故应急预案》等有关法律、法规和文件。

1.4 适用范围

本预案适用于隰县行政区域内的冶金工贸行业突发事件的应对。

1.5 事故分级

根据有关规定，隰县冶金工贸行业事故分为特别重大、重大、较大、一般事故四个等级，见附件 6。

二、应急救援指挥体系与职责

隰县冶金工贸行业事故应急指挥体系是由隰县冶金工贸行业事故应急指挥部（以下简称县指挥部）、乡镇人民政府、消防救援大队、相关冶金工贸企业的应急组织等组成。

2.1 隰县冶金工贸行业事故应急指挥部

2.1.1 县指挥部人员组成及职责

指 挥 长：县政府分管安全生产工作的副县长

副指挥长：县政府办副主任

县应急管理局局长

县工业和信息化局局长

县指挥部组成部门：县委宣传部、县应急管理局、县公安局、县人民武装部、县财政局、县发展和改革局、县工业和信息化局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、县住房保障和城乡建设局、县交通运输局、县卫生健康和体育局、县公路段、县民政局、县市场监督管理局、县医疗集团、临汾市生态环境局隰县分局、县气象局、县总工会、县交警队、县融媒

体中心、武警隰县中队、县消防救援大队、县防震减灾中心、国家电网山西省电力公司隰县供电公司、蓝天救援队、天龙救援队、移动隰县分公司、联通隰县分公司、电信隰县分公司、事发地乡镇人民政府。县指挥部成员由各成员单位分管负责人组成。

县指挥部在指挥长的领导下对一般以上冶金工贸行业事故的应急救援工作进行统一指挥和协调管理，副指挥长按照业务分工负责相关类别事故的应急处置工作。当指挥长开会、外出或其他原因不在时，由副指挥长承担指挥长的责任。

县指挥部主要职责：全面负责隰县行政区域内发生的冶金工贸行业事故的应急救援工作；指挥、组织、协调、督促成员单位和相关部门做好应急救援的各项工作；负责冶金工贸行业事故应急处置重大决策和抢险救援方案的制订；协助省、市人民政府及相关上级行业主管部门做好特别重大、重大、较大冶金工贸行业事故的应急工作；向县政府及上级有关部门报告事故应急处置工作情况；负责事故信息的发布工作。

县指挥部成员单位主要职责，见附件 3。

2.1.2 县指挥部办公室及职责

县指挥部下设办公室，办公室设在县应急管理局，指挥部办公室主任由县应急管理局局长担任。

主要职责：贯彻落实县指挥部的各项工作安排；收集汇总

分析各相关冶金工贸行业事故应急处置信息；及时向县指挥部及其成员单位通报应急处置工作情况；组织协调冶金工贸行业事故的预防、处置、核查工作；组织调查冶金工贸行业一般事故，协助调查较大、重大、特别重大冶金工贸行业事故；检查有关部门和冶金工贸企业应急准备工作落实情况；督促相关部门及企业建立、完善应急预案；组织相关应急知识宣传培训；组织建立和管理冶金工贸行业事故应急处置专家库；完成县指挥部交办的其他任务。

2.2 分级应对

省、市、县三级指挥部分别负责应对特别重大和重大、较大、一般冶金工贸行业事故。上级成立现场指挥部时，县指挥部纳入上级指挥部，并向上级移交指挥权，继续配合做好应急处置工作。

一般冶金工贸行业事故应急工作涉及两个市级行政区域的，或跨省的事故，由事故单位属地的县级指挥部指挥，省指挥部予以协调；

一般冶金工贸行业事故应急工作涉及同一市级行政区域内两个县级行政区域的，由对事故单位属地县级指挥部指挥，市级指挥部予以协调。

2.3 现场指挥部

发生冶金工贸行业事故后，县政府视情况成立冶金工贸行

业事故应急救援现场指挥部（以下简称现场指挥部）

指 挥 长：县政府分管安全生产工作的副县长

副指挥长：县政府办副主任、县应急管理局局长、县工业和信息化局局长

现场指挥部下设综合协调组、抢险救援组、技术专家组、警戒保卫组、环境监测组、医疗救护组、后勤保障组、宣传报道组、善后处置组 9 个应急小组。根据事故情况及抢救需要，指挥长可视情况调整工作组、组成单位及职责，调集其他有关部门和单位参加事故处置工作。

2.3.1 应急工作组及职责

（1）综合协调组

牵头单位：县应急管理局

组成部门：县工业和信息化局、事发地乡镇人民政府

职责：收集、汇总、报送事故和救援动态信息，承办文秘、会务工作；协调、服务、督办各组工作落实；完成现场指挥部交办的其他任务。

（2）抢险救援组

牵头单位：县应急管理局

组成部门：县工业和信息化局、武警隰县中队、县消防救援大队、蓝天救援队、天龙救援队、事故发生地乡镇人民政府、事故发生单位

职责：掌握事故动态，参与并负责实施抢险救援方案；各成员单位根据部门职责和事故的性质、特点组成抢险救援组进行抢险救援；负责给后勤保障部门提供抢险救援所需的物资清单；调集专业应急队伍、装备和物资；负责组织事故现场侦察、抢险救援，控制危险源。

（3）技术专家组

牵头单位：县应急管理局

组成部门：由安全管理、应急救援、医疗救护、环境保护、交通运输、工程抢险等相关行业专家组成

职责：掌握、研判灾情，组织专家研究论证救援技术措施，为救援工作提供技术支持；为救援决策提出意见和建议，制定救援方案、技术措施和安全保障措施，提出防范事态扩大的措施建议。

（4）警戒保卫组

牵头单位：县公安局

组成部门：县交警队、武警隰县中队、事故发生地乡镇人民政府

职责：负责事故现场的治安警戒、人员疏散转移、秩序维护、交通疏导、管制、社会调查工作，保障应急救援高效有序进行；依法做好前期调查取证工作，开展人员核查和遇难人员身份识别工作。

(5) 环境监测组

牵头单位：临汾市生态环境局隰县分局

组成部门：县气象局、县自然资源局、县防震减灾中心

职责：负责事故现场大气、水质、土壤、地质环境监测工作；为事故应急救援过程提供气象、地质灾害等相关资料和技术指导；为事故应急救援过程提供相关信息；制定因事故造成大气、水源、土壤污染、地质灾害等次生灾害的应急处置方案并组织实施。

(6) 医疗救护组

牵头单位：县卫生健康和体育局

组成部门：县疾控中心、县医疗集团

职责：负责组织协调调配救护车、医疗专家和卫生应急队伍等卫生资源，开展事故伤员或中毒人员急救转运、院内救治和现场卫生防疫工作，为现场救援人员提供医疗卫生防疫保障服务。

(7) 后勤保障组

牵头单位：县发展和改革局

组成部门：县财政局、县公安局、县交通运输局、县公路段、县市场监督管理局、县气象局、县自然资源局、国家电网山西省电力公司隰县供电公司、县住房和城乡建设管理局、移动隰县分公司、联通隰县分公司、电信隰县分公司

职责：负责事故抢险救援物资的调拨、采购、供应和车辆、油料调配；做好各级指挥人员、抢险人员的生活保障；为事故应急救援过程提供气象、地质灾害等相关资料和技术指导；保证事故现场电力供应；负责事故现场抢险物资存放与保管；维护交通秩序，负责协助组织征用救援车辆，开辟救援绿色通道，负责抢修因事故损毁的道路，保障抢险物资运输畅通；负责参与组织协调救援所需特种设备以及事故应急救援中特种设备的检查和检验工作，预防次生事故发生；负责提供房屋建筑和市政基础设施工程相关资料和技术支持。负责通信系统的抢修、维护，确保应急期间的通信畅通。

（8）宣传报道组

牵头单位：县委宣传部。

组成部门：县融媒体中心等相关部门

职责：维护现场正常的新闻采访秩序，及时做好新闻发布工作，正确引导媒体和公众舆论；完成县应急指挥部交办的其他任务。

（9）善后处置组

牵头单位：事发地乡镇人民政府

组成部门：县公安局、县应急管理局、县财政局、县总工会、县卫生健康和体育局、县民政局、县人力资源和社会保障局和事故发生单位

职责：负责做好伤亡人员家属的安抚、抚恤、理赔工作；做好工伤认定、劳动能力鉴定和待遇落实工作；负责遇难人员遗体处置工作；负责其他有关善后工作。

三、风险防控

县应急管理局和负有安全生产监管职责的部门依法对冶金工贸行业风险防控进行监督检查，督促冶金工贸企业做好风险防控和隐患排查治理工作，开展风险点、危险源辨识、评估，制定防控措施，防范、化解事故风险，消除事故隐患。

四、监测和预警

4.1 监测

充分运用安全监管执法系统、安全风险监测监控预警系统等信息化手段，结合冶金工贸行业安全风险分析研判、检查执法单位、企业报送的安全风险管控情况，对本行政区域内冶金工贸企业的安全风险状况加强监测，对存在重大安全风险和重大事故隐患的企业要重点监控。同时，与气象、自然资源等有关部门建立事故信息和自然灾害信息资源获取及共享机制。

4.2 预警

县指挥部办公室要及时分析研判本行政区域内冶金工贸行业安全风险监测、监控信息。经研判认为事故发生的可能性增大或接收到有关自然灾害信息，可能引发事故时，及时发布预警信息，通知企业及周边群众采取针对性的防范措施。同时，

针对可能发生事故的特点、危害程度和发展态势，指令应急救援队伍和有关单位进入待命状态。应急管理部门视情派出工作组进行现场督导，检查预防性处置措施执行情况，对事故风险和隐患排除前或者控制、排除过程中无法保证安全的，责令从危险区域内撤出作业人员，暂时停产或停止使用相关设施、设备。

4.3 预警行动

预警信息发布后，县指挥部视情采取以下措施：

（1）立即启动相关应急响应。

（2）分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，对突发事件信息进行分析评估，预测事故发生的可能性、事故影响范围和强度以及事故级别。

（3）应急准备。责令应急队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，做好参加应急救援和处置工作的准备，并调集应急所需物资和装备，做好应急保障工作。

（4）防范处置。在涉险区域设置隔离区，并设置注意事项、提示或危险警告标识，对涉事单位采取暂时停产、封闭、隔离或者限制使用有关设施等措施，终止或限制可能导致危害扩大的行为和活动，疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置。

（5）舆论引导。按照有关规定及时准确向社会发布事态最

新情况，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、需采取的必要的防护措施，公布咨询电话，组织专家解读。

4.3.1 预警级别调整和解除

县指挥部应组织有关部门、机构、专业技术人员和专家加强跟踪分析，根据事态发展情况和采取措施的效果适时调整预警级别。

当判断事故不可能发生或者危险已经消除时，应当宣布解除预警，适时终止相关措施。

五、应急处置与救援

5.1 信息报告与通报

县指挥部办公室负责全县冶金工贸行业事故信息的统一接收、报告、初步处理和统计分析。

冶金工贸行业事故发生后，现场有关人员应当立即向单位负责人报告。情况紧急时，现场有关人员可以直接向县指挥部办公室报告。

县应急指挥部接到事故信息报告后，立即组织人员进行核查，按照报告制度上报核查事故信息，跟踪和续报事故及救援进展情况，根据事故等级和应急处置需要，通报县应急指挥部成员单位，并积极组织救援。

县人民政府及相关部门及时向已经影响或可能波及的毗邻县、市人民政府及相关部门通报事件情况。

5.1.1 上报时限和报告程序

根据《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院令第 493 号) 及有关规定, 事故发生单位主要负责人在接到报告后 1 小时内报告县指挥部办公室和负有安全生产监督管理职责的有关部门及所属乡镇人民政府; 县指挥部和负有安全生产监督管理职责的有关部门接到事故报告后应当立即向县人民政府报告, 并按规定在接到事故报告后 1 小时内向市级主管部门报告事故情况, 紧急情况下可越级上报。特别紧急的可以先口头报告, 再呈送文字报告; 来不及呈送详细报告的, 可先做简要报告, 然后根据事态的发展和处理情况, 随时续报。

5.1.2 报告内容

报告事故信息要求简明扼要, 清晰准确。报告主要包括以下内容: 事故单位概况, 地址, 事故原因、发生时间、地点位置以及事故现场情况; 事故简要经过(包括应急救援情况); 已经造成或可能造成的伤亡人数(包括下落不明的人数、涉险的人数)和初步损失; 已经采取的措施; 其他应当报告的情况。事故报告后出现新的情况, 应当及时补报。

5.2 先期处置

隰县冶金工贸行业所属企业发生事故后, 涉事企业、事发地乡镇人民政府要立即启动应急响应, 在确保安全的情况下采取措施控制事态发展, 抢救遇险人员, 根据危害程度, 组织现

场人员撤离或采取可能的应急措施后撤离，根据需要请求邻近的应急救援队伍参加救援，并向参加救援的应急队伍提供技术资料、信息和处置方法，维护现场秩序。

事发地乡镇人民政府和涉事企单位在事故发生后按照规定上报事故情况。根据事故发展趋势和危害程度进行研判，及时通知可能受到事故影响的单位和人员，采取必要的措施，防止事故危害扩大和产生次生、衍生灾害发生。动员、组织群众开展自救和互救，实施事故现场隔离、人员疏散、交通控制，遇险人员和遇难人员亲属安抚，协助维护社会秩序。

5.3 县级响应

县级冶金工贸行业事故应急响应按事故大小由低到高设定为四级、三级、二级、一级四个响应等级，响应条件，见附件7。

5.3.1 四级响应

发生一般突发冶金工贸行业事故时，县指挥部办公室接到报告后立即进行研判，符合四级响应条件时，向指挥长报告，由指挥长宣布启动四级响应。重点做好以下工作：

县指挥部办公室通知指挥部成员和专家立即赶赴现场。

指挥长迅速成立现场指挥部和应急小组，了解先期处置情况、事故现状及发展态势。

应急保障。县财政局会同县发展和改革局负责向事故现场调运、采购、供应应急所需的救援物资、做好应急人员的生活

保障；县市场监督管理局参与组织协调调动特种救援设备，并做好检验；县公路段组织人员抢修因事故损毁的公路，确保应急通道畅通；县交通运输局根据需要向社会依法征用应急车辆；国家电网山西省电力公司隰县供电公司负责保障救援现场用电、照明；县工业和信息化局负责应急紧缺物资的生产组织；移动隰县分公司、联通隰县分公司、电信隰县分公司负责对损毁通信设施抢修，保障应急现场通信畅通；县住房和城乡建设管理局根据需要提供涉事企业的建筑图纸和当地的市政基础设施资料。

抢险救援。抢险救援组抵达后，应急管理局组织消防救援大队迅速组织事故现场侦检工作，确定事故特性，分析研判事故影响范围和程度，划定事故核心区、警戒区、安全区范围。会同蓝天救援队、天龙救援队、事故区域乡镇政府、事故单位迅速开展救人、抢险等工作，救援过程中应对关闭或限制使用易受事故危害的场所，控制或限制容易导致危害扩大的活动。乡镇人民政府做好对周边人员、场所、重要设施排查和安全处置（包括重要目标物、重大危险源的排查和安全处置）工作，防范次生灾害发生。

警戒保卫。县公安局建立警戒区，并在通往事故现场的主要干道上实施交通管制；根据需要协调武警隰县中队，会同当地乡镇政府共同转移、疏散或撤离事故风险范围内的人员并妥

善安置，转移重要财产。加强事发区域重点单位、重要部位和重要基础设施的安全保卫，打击事故现场的盗抢等治安事件、维持现场秩序，维护社会稳定。

技术专家。县应急管理局组织有关专家对事故进行会商研判、评估，预测事故的危害程度、影响范围和后果，研究制定抢险救援方案和保障方案，并根据事故发展态势及时调整应急救援方案。

医疗救护。县卫生健康和体育局、县医疗集团组织救护车、医护人员、急救物资，开展事故伤员的现场急救、转运工作。

综合协调组及时收集汇总和上报有关信息，根据现场需要进行综合协调。

环境监测。临汾市生态环境局隰县分局负责做好事故现场的大气、水质、土壤的监测，提出污染防范、控制措施，气象部门、防震减灾中心、自然资源部门提供气象、地震、地质灾害等监测资料

宣传报道。县融媒体中心配合县委宣传部及时向公众公布信息接报和咨询电话，向社会公告采取的有关特定措施、避免和减轻危害的建议和劝告，县委宣传部组织新闻媒体做好事故信息的发布和新闻报道工作。

善后处置。县公安局做好遇难人员遗体处理、事发地乡镇

人民政府、涉事单位配合县总工会做好遇险人员和遇难人员家属安抚。县卫生健康和体育局、县人力资源和社会保障局做好医保报销和工伤认定、伤残鉴定工作。县应急管理局督促做好其他善后工作。

5.3.2 一级、二级、三级响应

一般事故可能演化为较大以上事故或者超出县指挥部应急处置能力的，按程序报告市、省人民政府和上级应急指挥部门。

县指挥长立即成立现场指挥部，组织调动相关部门、专家组成员、应急队伍，赶赴事故现场，开展先期处置工作，实施应急救援，并按规定程序向上级有关部门报告事件的基本情况、事态发展和应急处置进展情况。当上级派出工作组接管指挥权后，县指挥部根据上级指示全力做好处置配合工作。

5.3.3 响应调整

县指挥部依据事故情况变化，结合抢险救援实际，调整响应级别。

5.3.4 响应结束

事故现场得以控制，遇险人员得到解救，事故伤亡情况已核实，环境监测符合有关标准，可能导致次生、衍生事故的威胁消除后，现场指挥部根据事故现场处置情况及专家组评估建议，由现场指挥部宣布应急处置结束，应急救援队伍撤离现场。

应急结束后，县指挥部应将情况及时通报参与事故处置和各相关单位，必要时还应通过电视台、广播电台等新闻媒体向社会发布应急结束信息。相关部门及时补充应急救援中消耗和缺少的物资。

六、应急保障

6.1 应急队伍保障

冶金工贸行业事故应急救援的主要力量是县消防救援大队、蓝天救援队、天龙救援队等专业救援队伍。冶金工贸企业救援队伍、其他兼职消防力量和社会志愿者是冶金工贸行业事故应急救援的重要补充力量。

6.2 资金保障

冶金工贸单位应每年预留应急准备金。应急救援资金首先由事故责任单位和投保单位承担，事故责任单位暂时无力承担的，由县政府协调解决。对于需由财政负担的事故应急救援资金，按照现行财权、事权划分的原则分级负担。

6.3 通信保障

县指挥部成员和有关单位负责人要确保联络畅通，单位的调度值班电话要保证 24 小时有人值守。县指挥部办公室及时建立、更新县指挥部各成员单位、各乡镇安全生产办公室、各冶金工贸企业应急机构通讯联络方式以及县消防救援队伍、蓝天救援队、天龙救援队、应急救援专家、物资储备库的通信联络信息。

事故导致通讯线路损坏，由移动、联通、电信企业进行抢修。

6.4 救援装备保障

冶金工贸行业从业单位和各乡镇人民政府根据本地区本企业的需要及特点，建立队伍，储备有关装备物资。依托现有资源，合理布局并补充完善应急救援力量；统一清理、登记可供应急响应单位使用的应急装备类型、数量、性能和存放位置，建立完善相应的保障措施。

6.5 交通运输保障

县公安局、县交通运输局等部门、县公路段负责应急处置交通保障的组织、实施。要及时对现场和相关通道实行交通管制、维护交通秩序，组织开通应急救援“绿色通道”，确保救灾物资、器材和人员的输送安全、畅通。

6.6 医疗卫生保障

县卫生健康和体育局、县疾控中心、县医疗集团负责应急处置工作中的医疗卫生保障，组织协调县内医疗资源对事故伤员实施医疗救治。医疗卫生救护队伍接到指令后要迅速进入事故现场指定区域实施医疗急救，各级医疗机构负责实施后续救治。

6.7 治安保障

由县公安局、事发地乡镇人民政府组织事故现场治安警戒和治安管理，必要时协调武警隰县中队参加，加强对重点地区、

重点场所、密集人群、重要物资设备的防范保护，维持现场秩序，及时疏散群众。发动和组织群众，开展群防联防，协助做好治安保障工作。

6.8 物资保障

冶金工贸行业从业单位储备应急救援物资，各乡镇人民政府根据本地实际情况储备一定数量的常备应急救援物资；应急响应时所需物资的调用、采购、储备、管理，遵循“服从调动，服务大局”的原则，保证应急救援的需要。县应急指挥部办公室根据全县冶金工贸行业事故应急工作需要，建立县级应急储备库。县储备物资相关经费由县财政解决；各乡镇常备物资经费由乡镇财政解决；企业常备物资经费由企业自筹资金解决，列入生产成本。必要时，政府可依据有关法律、法规及时动员和征用社会物资。跨乡（镇）、跨部门的物资调用，由指挥部统一协调。

6.9 技术储备与保障

县指挥部办公室和冶金工贸行业生产经营单位要充分利用现有的技术人才资源和技术设备设施资源，建立应急救援专家库和应急资源数据库，提供应急状态下的技术支持。

七、后期处置

7.1 善后处置

事发地乡镇人民政府牵头负责事故善后处置工作。根据遭受损失的情况，对事故伤亡人员按照规定给予抚恤、抚慰、补

助；对在应急救援过程中伤亡的人员按照国家有关规定，及时给予救治和抚恤，符合烈士评定条件的，按照国家有关规定申请评定烈士；对紧急调集、征用有关单位和个人的物资、设备、设施、工具，应按照规定给予补助和补偿；根据工作需要，提供心理咨询辅导和司法援助，妥善解决因处置冶金工贸行业事故引发的矛盾和纠纷；督促有关保险机构及时做好有关单位和个人损失的理赔工作。

7.2 保险

县人民政府应当加强对应急救援人员人身意外伤害保险、安全生产责任险投保工作的监督检查。冶金工贸行业事故发生后，承保机构及时派员开展应急救援人员和受灾人员保险受理和赔付工作。

7.3 调查评估

按照事故等级和有关规定，县应急管理部门成立事故调查组，及时对事故发生的经过、原因、类别、性质、人员伤亡情况及直接经济损失、教训、责任进行调查，提出防范措施。

临汾生态环境局隰县分局负责对事发地周围环境进行分析处理，并对事故造成的环境影响进行评估。事故调查工作按照《生产安全事故报告和调查处理条例》执行。县应急管理部门负责对事故应急救援情况进行总结，根据事故现场检测、鉴定的数据，分析事故原因，评估事故应急响应情况。较大以上冶

金行业事故的检测与评估报告要按程序及时报送市、省指挥部办公室。

县应急管理部门要及时总结、分析事故发生、应急处置情况，及应吸取的教训，提出改进措施。

八、附则

8.1 预案宣传、培训和演练

8.1.1 宣传

县指挥部办公室应当采取多种形式开展应急预案宣传。

县应急管理局向指挥部各成员单位下发年度应急管理工作要点，广泛宣传应急救援有关法律法规和冶金工贸行业事故预防、避险、避灾、自救、互救的常识。

8.1.2 培训

指挥部要制定落实应急救援及管理人員的日常培训计划，指挥部各成员单位应按要求参加应急管理、应急救援的培训，提高其专业技能及应急处置能力。开展对社会应急救援志愿者的招募、组织、培训，形成专业应急队伍、企业专兼职救援队伍和社会志愿者共同参与的应急救援体系。

8.1.3 演练

县指挥部每两年组织一次所有成员单位参加的冶金工贸行业事故应急演练，加强各部门的协同能力，提高防范和处置突发事件的能力，增强实战能力。演练结束后向隰县人民政府提

交书面总结，生产经营单位按有关规定每年组织一次应急救援演练。

县指挥部办公室应根据演练情况及时对应急预案进行修订。

8.2 冶金等工贸行业范围

根据《应急管理部办公厅关于修订〈冶金有色建材机械轻工纺织烟草商贸行业安全监管分类标准（试行）〉的通知》（应急厅〔2019〕17号）科学界定冶金等工贸行业范围。

8.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。2017年1月印发的《隰县冶金工贸行业事故应急预案》同时废止。

8.4 预案解释

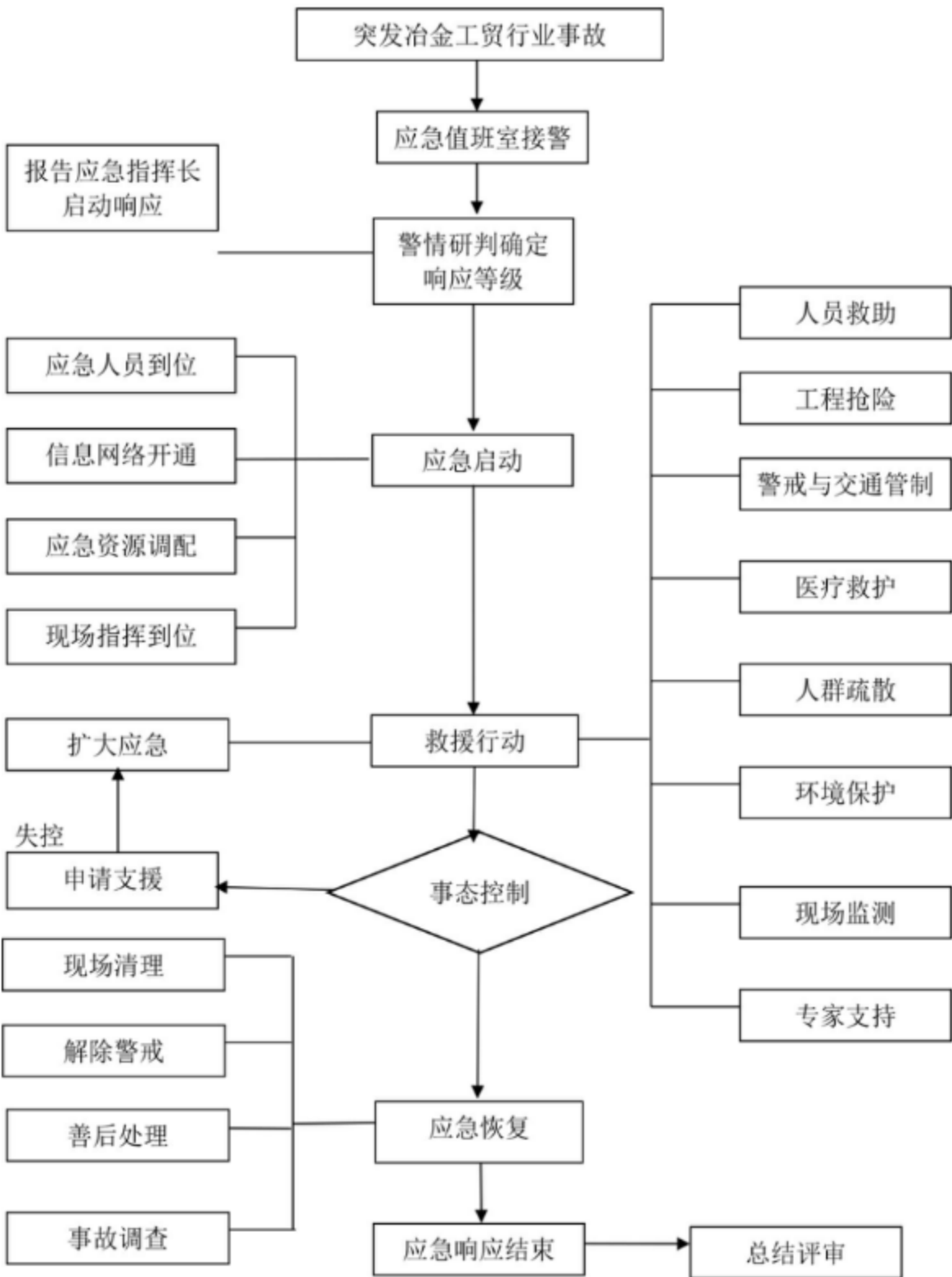
本预案由县应急管理局负责解释。

- 附件：
1. 隰县冶金工贸行业事故应急响应流程图
 2. 隰县冶金工贸行业事故应急组织体系框架图
 3. 隰县冶金工贸行业事故应急指挥机构及职责
 4. 隰县生产安全事故应急救援队伍
 5. 隰县生产安全事故应急救援专家库
 6. 隰县冶金工贸行业事故分级
 7. 隰县冶金工贸行业事故应急响应分组启动条件

8. 隰县冶金工贸行业事故处置方案参考
9. 隰县冶金工贸行业事故应急预案桌面推演方案
10. 隰县冶金工贸企业分布明细

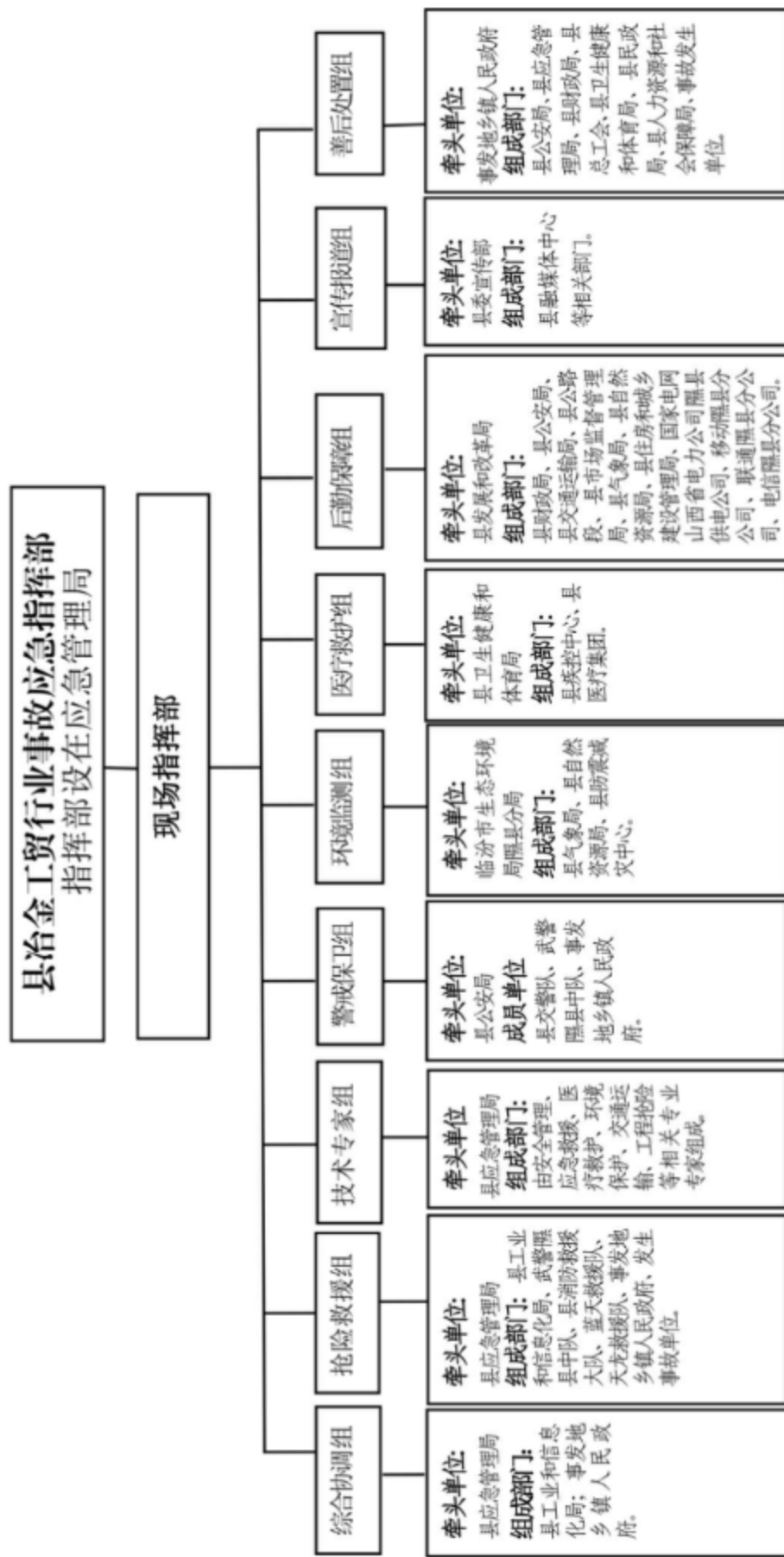
附件 1:

隰县冶金工贸行业事故应急响应流程图



附件 2:

隰县冶金工贸行业事故应急组织体系框架图



附件 3:

隰县冶金工贸行业事故应急指挥机构及职责

指挥机构		职责
指挥长	县政府分管副县长	指挥部职责：全面负责隰县区域内发生的冶金工贸行业事故的应急救援工作；指挥、组织、协调、督促成员单位和相关职能部门做好应急救援的各项工作；负责冶金工贸行业事故应急处置重大决策和抢险救援方案的制订；协助省、市政府及相关行业管理部门做好特别重大、重大、较大安全生产事故的应急工作；向县政府及上级有关部门报告冶金工贸行业事故应急处置工作情况；负责事故信息的发布工作。
副指挥长	县政府办副主任	应急办公室职责：贯彻落实县指挥部的各项工作安排；收集汇总分析各相关冶金工贸行业事故应急处置信息，及时向县指挥部及其成员单位通报应急处置工作情况；组织协调冶金工贸行业事故的预防、处置、核查工作；组织调查冶金工贸行业一般事故；协助调查较大、重大、特别重大冶金工贸行业事故；检查有关部门和重点企业应急准备工作落实情况；完成县指挥部交办的其他任务。
	应急管理局局长	维护现场正常的新闻采访秩序，及时做好新闻发布工作，正确引导媒体和公众舆论；完成县应急指挥部交办的其他任务。
成员单位	县委宣传部	负责组织协调全事故应急救援工作；组织协调各有关部门、各专业救援队伍参加事故的应急救援；依法向县指挥部提出事故的应急处置建议；组织事故调查处理；对救援工作进行技术指导。负责遇难人员遗体处置工作以及事故受灾人员的基本生活救助。
	县应急管理局	负责事故现场警戒、治安管理工作；协助事故区域人员疏散；打击事故现场的违法犯罪活动，控制并处理事故引发的刑事、治安案件，保障救援工作及时有效进行；组织、协调交警部门实施事故现场区域的交通疏导，必要时实行交通管制，保障应急救援交通顺畅；参与冶金工贸事故现场应急抢险救援工作；确认现场应急救援及遇难人员身份。
	县公安局	

县财政局	根据部门申请，保障事故应急救援专项经费。
县发展和改革委员会	负责应急状态下所需物资生产、调配的管理工作；负责相应应急救援物资储备调拨工作。
县工业和信息化局	负责应急状态下紧缺物资生产组织工作，承担一般以上冶金工贸事故应急状态下煤、油、气的紧急调运和综合协调；会同有关部门参与所属冶金工贸行业事故救援和善后处置工作，指导、检查和督促所属企业做好应急管理；负责做好通信保障应急工作。
县人力资源和社会保障局	做好事故伤亡人员的工伤保险主事故后伤残等级和工伤劳动能力鉴定工作。
县自然资源局	负责会同县气象局发布地质灾害气象预报，协助做好事故应急救援工作，为事故救援抢险提供地质灾害相关资料及有关技术指导。
县交通运输局	根据事故应急工作的需要，协调组织应急救援所需客货运输车辆，保障抢险救援人员、应急救援物资和生活必需品运输畅通。
县卫生健康和体育局	负责组织协调事发地开展事故医疗卫生救援工作；根据县应急指挥部的指令和救援需要，协调调动县及周边乡镇医疗卫生资源给予援助和现场防疫工作。
县医疗集团	负责组织医疗队伍，对事故受伤人员进行紧急救护和现场救治工作。
县市场监督管理局	负责参与组织协调特种设备以及事故应急救援中特种设备的检查和检验工作，预防次生事故发生。
临汾市生态环境局临县分局	负责事发地周围环境空气、地表水、地下水、土壤等环境应急监测工作，并根据监测结果及时提出衍生环境事件的防控建议。
县气象局	负责为事故应急救援提供天气监测，预警预报，与相关成员单位建立安全生产事故气象信息通报机制，为及时预防事故发生提供科学依据。
县住房和城乡建设管理局	负责向应急救援人员提供事故单位的房屋建筑和市政基础设施工程相关资料和技术支持。

附件 4:

隰县生产安全事故应急救援队伍

序号	乡镇/部门	队伍人数 (人)	联系人	联系电话
1	黄土镇	68	张海龙	18635735312
2	城南乡	19	薛帅	15934559019
3	下李乡	30	张晓强	18635712462
4	龙泉镇	30	张彬	13994788430
5	寨子乡	23	苏文军	18735759819
6	阳头升乡	32	田 中	18636778666
7	午城镇	30	周帅宁	17835052129
8	公安局	140	李辉	13903477384
9	消防救援大队	34	荆绍威	13546187717
10	天龙救援队	28	张晋明	13453735068
11	蓝天救援队	36	任红祥	13467197898
12	住建局	30	刘石平	13503577396
13	交通局	35	郭全喜	13934079101
14	文旅局	15	聂红娜	13994754110
15	林业局	98	赵伟伟	18335775858
16	水利局	30	刘瀚檀	18234774111
17	应急管理局	29	田永平	15835749818
18	发改局	19	贾金虎	13453710920
19	交警大队	10	白云	13934677918
20	公路段	27	李新平	13610672066
21	卫体局	20	裴立明	13453767007

附件 5:

隰县生产安全事故应急救援专家库

序号	工作单位	姓名	性别	年龄	专业	职称	联系方式
1	住建局	刘国朝	男	50	建筑	工程师	13133071160
2	住建局	孙建平	男	49	建筑	经济师	13834170055
3	住建局	董 普	男	50	建筑	助理工程师	13835759485
4	水利局	张宏伟	男	51	水利工程	工程师	13934700583
5	水利局	贺志海	男	49	水利工程	工程师	13994773799
6	人大	刘记成	男	52	水利工程	工程师	13835717375
7	隰县林业局	曹淑珍	女	51	农学	高级工程师	13152979788
8	隰县林业局	李 辉	男	41	林业	工程师	13934678286
9	隰县消防救援大队	靳文博	男	36	消防救援	一级指挥员	15135738015
10	隰县消防救援大队	韩瑞生	男	33	消防救援	二级指挥员	13593531520

11	自然资源局	刘建宁	男	56	水利工程	工程师	17835960003
12	交通局	秦慧明	男	51	道路桥梁	工程师	13753561956
13	交通局	王晓云	女	47	道路桥梁	工程师	18803471133
14	交通局	张义鹏	男	52	道路桥梁	工程师	13835793126
15	应急局	李 明	男	52	机电（煤矿）	工程师	13934677381
16	应急局	李 强	男	32	采煤	工程师	15803577376
17	应急局	张丽荣	女	44	非煤矿山	注册安全工程师	13935730216
18	黑县农业机械管理局	薛晓峰	男	49	水利工程	工程师	13903477267
19	黑县农业机械管理局	王文平	男	53	林业	工程师	13934678817
20	黑县农业机械管理局	解文瑞	男	54	农机	工程师	13835717729
21	黑县气象局	刘福新	男	51	气象	副研级高工	13467198955
22	黑县畜牧兽医中心	呼卫平	男	52	高级兽医师	高级兽医师	13935730369
23	黑县生态环境局	史国静	女	45	环境监测	工程师	13753777961

24	国网隰县供电公司	闫和平	男	37	配网停电计划	工程师	13453723381
25	隰县医疗集团	景生龙	男	55	内科	主任医师	13994773961
26	隰县医疗集团	王隰平	男	60	外科	副主任医师	13835717244
27	隰县医疗集团	袁文杰	男	48	骨科	副主任医师	13903477318
28	隰县小西天景区服务中心	王 进	男	58	文物考古	研究馆员	13509774069
29	隰县小西天景区服务中心	吴艳霞	女	37	文物利用	馆员	13734076681
30	隰县建筑一队液化气站	刘洪洪	男	43	燃气	安全工程师	13934678559
31	隰县金百丰新能源科技有限公司	耿殿栋	男	36	危险化学品	安全管理员	18735719885
32	临汾市城燃天然气有限公司 隰县分公司	刘帅	男	29	燃气	安全管理员	19935728029

附件 6:

隰县冶金工贸行业事故分级

特别重大事故（红色）	重大事故（橙色）	较大事故（黄色）	一般事故（蓝色）
造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者 1 亿元以上直接经济损失的事故。	造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故。	造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故。	造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

附件 7:

隰县冶金工贸行业事故应急响应分级启动条件

一级响应	二级响应	三级响应	四级响应
1. 造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者 1 亿元以上直接经济损失的事故。 2. 县指挥部研判认为应当启动一级响应的冶金工贸行业事故。	1. 造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故。 2. 县指挥部研判认为应当启动二级响应的冶金工贸行业事故。	1. 造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故。 2. 县指挥部研判认为应当启动三级响应的冶金工贸行业事故。	1. 造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。 2. 县指挥部研判认为应当启动四级响应的冶金工贸行业事故。

附件 8:

冶金工贸行业事故处置方案参考

一、一般处置方案

1. 事故报告时应明确发生事故的单位名称、地址、事故种类、事故简要情况、人员伤亡情况等；

2. 迅速组织周围人员撤离危险区域，维护好社会治安，同时做好撤离群众的生活安置工作；

3. 封锁事故现场和危险区域；迅速撤离、疏散现场人员；设置警示、警戒标志，同时设法保护相邻装置、设备，防止事态扩大和引发次生灾害；

4. 事故现场如有人员伤亡，立即调集相关的医疗人员、医疗设备进行现场医疗救治，适时进行转移进行专业治疗；

5. 做好现场救援人员的安全防护，避免发生人身伤害；

6. 及时制订现场其他突发事故抢险救援方案，并组织实施；保护同，周边重要设施和目标，防止对河流、水库、交通干线和环境等造成重大影响。

二、冶金工贸行业各类事故处置方案参考

1. 接警时应明确发生事故的单位名称、地址、行业属性、事故简要情况、人员伤亡等。

2. 隔离事故现场，建立警戒区。事故发生后，启动应急响

应，根据事故影响范围建立警戒区，并在通往事故现场的主要干道上实行交通管制。

3. 人员疏散。包括撤离和就地保护两种。在有足够的时间向群众报警，进行准备的情况下，撤离是最佳保护措施，必须有组织、有秩序地进行；当撤离比就地保护更危险或撤离无法进行时，采取就地保护措施。

4. 现场控制。针对不同事故，开展现场控制工作。应急人员根据事故特点和事故引发次生灾害特征的不同，采取不同的防护措施。

（一）物体打击

1. 现场工作人员发现物体打击伤害事故，应就地进行抢救及呼救，并立即通知现场负责人。现场负责人组织人员进行抢救。

2. 如被机器设备卡住或挤住，不可盲目停机及强行拉拽，现场成立救援组，制定合理方案，确保人员安全，及救护人员的安全。

3. 立即拨打 120 救护中心与医院取得联系，并详细说明事故地点、严重程度、本部门的联系电话，并派人到路口接应。

4. 抢救伤员时，无论哪种情况，避免途中的颠簸，也不得翻动伤员。

（二）车辆事故

1. 发生车辆伤害事故的车辆必须立即停车，抢救伤者和财

产，并迅速报告企业领导，同时抢救受伤人员。

2. 根据事故的严重程度，启动相应的事故处置程序，对事故车辆进行处理，抢救受伤人员。

3. 对受伤人员进行救助、对当事人进行调查。

4. 车辆伤害事故造成人身伤害需要抢救治疗的，当事人及其所在单位或者机动车的所有人应当预付医疗费。

（三）机械伤害事故处置方案

1. 立即报告企业应急办公室，确定停产范围。

2. 采取有效措施，立即组织检修。

3. 迅速：迅速脱离危险源。

5. 就地：就地急救处理。当受伤者脱离危险后，必须在现场附近就地进行抢救，并迅速派人请医生前来急救，尽量不要长途运往医院去抢救。

6. 准确：对窒息人员准确使用人工呼吸法。根据受伤者受伤害的程度及现场抢救人员的多少，准确选用人工胸外挤压法和口对口的人工呼吸法。对骨折人员进行清理伤口、止血、包扎、骨折固定等处理措施。

7. 不要轻易放弃抢救，只要有千分之一的希望，就要百分之百的努力。

（四）起重伤害事故

1. 现场职工发现起重伤害事故，应就地进行抢救及呼救，并立即通知应急办主任或现场负责人。现场负责人组织人员进行抢救。

2. 维修人员发生起重伤害，不可盲目救助，不然会导伤情恶化，甚至危及生命。应首先观察其神志是否清醒，并察看伤员着地及伤势，做到心中有数。

3. 伤员如昏迷，但心跳和呼吸存在，应立即将伤员的头偏向一侧，防止舌根后倒，影响呼吸。

4. 将伤员口中可能脱落的牙齿和积血清除，以免误入气管，引发窒息。

5. 对于无心跳和呼吸的伤员应立即进行人工呼吸和胸外心脏按压，待伤员心跳、呼吸好转后，将伤员平卧在平板上，及时送往医院抢救。

6. 如发现伤员耳朵、鼻子出血，可能有脑颅损伤，千万不可用手帕、棉布或纱布去堵塞，以免造成颅内压力增加和细菌感染。

7. 如外伤出血，应立即用清洁布块压迫伤口止血，压迫无效时，可用布鞋带或橡皮带等在出血的肢体近向躯处捆扎，上肢出血结扎；在臂上 1/2 处，下肢出血结扎在大腿上 2/3 处，到不出血即可。注意每隔 25—40min 放松一次，每次放松 0.5—1min。

8. 伤员如腰背部或下肢先着地，下肢有可能骨折，应将两上肢固定在一起，并应超过骨折的上下关节；上肢如骨折，应将上肢挪到胸前，并固定在躯干上，如果怀疑脊柱骨折，搬运时千万注意要保持躯体平伸位，不能让躯体扭曲，然后由 4 人

同时将伤员平托起来，即由一人托头、一人托脊背，一人托臀部，一人托下肢，平稳运送，以防骨折部位不稳定，加重伤情。

9.腹部如有开放性伤口，应用清洁布或毛巾等覆盖伤口，不可将脱出物还原，以免感染。

10.抢救伤员时，无论哪种情况，避免途中的颠簸，也不得翻动伤员。

（五）触电事故处置方案

1.低压触电事故：立即拉掉开关、拔出插销，切断电源。如电源开关距离太远，用有绝缘把的钳子或用木柄的斧子断开电源线。用木板等绝缘物插入触电者身下，以隔断流经人体的电流。用干燥的衣服、手套、绳索、木板、木桥等绝缘物作为工具，拉开触电者及挑开电线使触电者脱离电源。

2.高压电触电事故：立即通知有关部门停电。戴上绝缘手套，穿上绝缘鞋用相应电压等级的绝缘工具拉开开关。抛掷一端可靠接地的裸金属线使线路接地；迫使保护装置动作，断开电源。

3.救护人不可直接用手或其他金属及潮湿的构件作为救护工具，而必须使用适当的绝缘工具。救护人要用一只手操作，以防自己触电。防止触电者脱离电源后可能的摔伤。特别是当触电者在高处的情况下，应考虑防摔措施。即使触电者在平地，并要注意触电者倒下的方向，注意防摔。

4.如事故发生在夜间，应迅速采取临时照明，以利于抢救，

并避免扩大事故。

5. 触电者脱离电源以后，现场救护人员应快速对触电者伤情进行判定，依据触电者神智是否清醒、有没有意识、有没有呼吸、有没有心跳（脉搏）等伤情就地对症抢救。根据触电者受伤害的程度及现场抢救人员的多少，准确选用人工胸外挤压法和人工呼吸法。同时联络医疗救护中心（医疗部门）医生到现场接替救治。抢救成功关键是动作快，操作正确。任何拖延和操作错误全部会造成伤情加重或死亡。坚持“人工呼吸”30-40分钟，不要轻易放弃抢救，只要有千分之一的希望，就要百分之百的努力。

6. 救护触电者时，要注意救护者和被救者和周围带电体之间安全距离，预防再次触及带电设备，即使电源已断开，对未做安全方法或已挂设接地线设备也应视作带电设备。

7. 企业操作人员应定期接受培训，学习紧急抢救方法，会正确解脱电源，会心肺复苏法，会止血、包扎，会转移搬运伤员，会处理抢救外伤等。

8. 生产现场和经常有人工作的场所应配置抢救箱，存放抢救用具，并应指定专员对这些抢救用具常常检验、补充或更换。

9. 当触电者在杆塔上或高处时，救护者登高时应随身携带必须绝缘工具和牢靠绳索等，并采取预防坠落方法救下触电者。

（六）淹溺事故处置方案

1. 溺水者被抢救上来后，立即清除口、鼻的污物、呕吐物

等，松解衣领、纽扣、腰带等，并注意保暖，必要时将舌头用毛巾、纱布包裹拉出，保持呼吸道畅通。

2. 立即对溺水者进行控水（倒水），使胃内积水倒出。控水（倒水）方法：溺水者俯卧，救护者双手抱住溺水者腹部上提，或将溺水者放于救护者跪撑腿上，同时另一手拍溺水者后背，迅速将水控出。

3. 将有呼吸（有脉搏）溺水者放置于侧卧位，保持呼吸道畅通。

4. 将无呼吸（有脉搏）溺水者放置于仰卧位，扶住头部和下颚，头部向后微仰保证呼吸道畅通，进行人工呼吸，吹气时，用腮部堵住溺水者鼻孔，每 3s 吹气一次。

5. 将无呼吸（无脉搏）溺水者放置于仰卧，食指位于胸骨下切迹，掌根紧靠食指旁，两掌重叠，按压深度 4-5cm，每 15s 吹气 2 次，按压 15 次。

6. 若溺水者是儿童，进行人工呼吸时，每 3s 钟吹气一次，心脏按压深度 1-2cm，每 10s 钟吹气 2 次，按压 10 次。

7. 在送往医院的途中对溺水者进行人工呼吸，心脏按压也不能停止，判断好转或死亡才能停止。

8. 被救上岸的溺水者，在实施现场抢救的同时，立即拨打急救中心 120 电话，送医院进行抢救。

（七）灼伤事故处置要点

1. 高温灼伤：（烧伤、蒸汽烫伤）受伤者或伤势较轻，应立

即至就近水源处，用干净缓和冷水冲洗伤口，然后由现场医务人员检查后确定是否送医院防治。

2. 化学品灼伤后应首先将浸有化学物质的衣服迅速脱去，并立即用大量清水冲洗，尽可能除去创面上的化学物质。

3. 浓硫酸、火碱灼伤时，应先用干布擦净，再用水冲洗，以免遇水后产热，加重灼伤。磷烧伤时应用水可湿布将磷与空气隔绝，以免磷继续燃烧。

4. 若伤势严重时，立即组织现场人员将受伤者转移到安全地点，同时报告现场处置小组，联系 120 送医。

5. 若伤势特别严重或受伤人数较多，现场处置小组必须立即到现场组织抢救工作，并拨打 120 求援。现场医务人员对伤者进行现场急救处理。

(八) 火灾事故处置方案

1. 确定火灾发生位置；
2. 确定引起火灾物质类别；
3. 所需的火灾应急救援处置技术和专家；
4. 明确火灾发生区域的周围环境；
5. 明确周围区域存在的重大危险源分布情况；
6. 确定火灾扑救的基本方法；
7. 确定火灾可能导致的后果；
8. 确定火灾可能导致的后果对周围区域的可能影响规模和程度；

9. 火灾可能导致后果的主要控制措施（控制火灾蔓延、人员疏散、医疗救护等）；

10. 可能需要调动的应急救援力量（消防救援队伍、企业救援队伍等）。

（九）高处坠落事故

1. 企业负责人接到高处坠落事故报告后，奔赴出事地点迅速组织抢救伤者，抢救的重点放在对休克、骨折和出血方便进行处理。临时处理后立即送医院救护。

2. 发生高处坠落事故，应马上组织抢救伤者，首先观察伤者的受伤情况、部位、伤害性质，如遇呼吸、心跳停止者，应立即通畅气道进行人工呼吸，胸外心脏挤压。

3. 伤员发生休克，应先处理休克，要让其安静、解开领口、放在通风保暖地方、保持平卧、少动，并将下肢抬高约 20 度左右。

4. 遇有创伤性出血的伤员，应迅速包扎止血，使伤员保持在头低脚高的卧位，并注意保暖或防暑的地方。正确采取现场止血处理措施。一般伤口小的止血法：先用生理盐水（0.9%NaCl 溶液）冲洗伤口，涂上红药水，然后盖上消毒纱布，用绷带；较紧地包扎。加压包扎止血法：用纱布、棉花等做成软垫，放在伤口上再加包扎来增强压力而达到止血目的。止血带止血法：选择弹性好的橡皮管、橡皮带或三角巾、毛巾、带状布条等，上肢出血结扎在上臂上 1/2 处（靠近心脏位置），下肢出血结扎

在大腿上 1/3 处（靠近心脏位置）。结扎时，在止血带与皮肤之间垫上消毒纱布棉垫。每隔 25-40 分钟放松一次，每次放松 0.5-1 分钟。

5. 出现颅脑损伤，必须保持呼吸道通畅。昏迷者应平卧，面部转向一侧，以防舌根下坠或分泌物、呕吐物吸入，发生喉部阻塞。

6. 遇有凹陷骨折、严重的颅底骨折及严重的脑损伤症状时，创伤处用消毒的纱面或清洁布等覆盖伤口，用绷带或布条包扎后，及时送往就近有条件的医院治疗。发现脊椎受伤者，创伤处用消毒的纱布或清洁布等覆盖伤口，用绷带或布条包扎。搬运时，如颈椎骨折，要用“颈托”围住颈部；将伤者平卧放在帆布担架或硬板上，以免受伤的脊椎移位、断裂造成截瘫，甚至死亡。

7. 抢救脊椎受伤者，搬运过程，严禁只抬伤者的两肩与单肩背运。发现伤者手足骨折，不要盲目搬动伤者，应在骨折部位用夹板把受伤位置临时固定，使断端不再移位或刺伤肌肉，神经或血管。固定方法：以固定骨折处上下关节为原则，可就地取材，用木板、竹头等，在无材料的情况下，上肢可固定在身侧，下肢与健侧下肢缚在一起

（十）爆炸事故处置方案要点

1. 确定爆炸地点；
2. 确定爆炸类型（物理爆炸、化学爆炸）；

3. 确定引起爆炸的物质类别;
4. 所需的爆炸应急救援处置技术和专家;
5. 明确爆炸地点的周围环境;
6. 明确周围区域存在的重大危险源分布情况;
7. 确定爆炸可能导致的后果 (如火灾、中毒和窒息等);
8. 确定爆炸可能导致后果的主要控制措施 (再次爆炸控制手段、工程抢险、人员疏散、医疗救护等);
9. 可能需要调动的应急救援力量 (消防救援队伍、企业救援队伍等)。

(十一) 中毒窒息事故处置要点

1. 当中毒室窒息事故发生时, 急救人员带正压式空气呼吸器进入现场, 使伤者尽快脱离危险区域并进行急救, 同时用检测仪器到中毒人员及其附近进行有毒有害气体监测。

2. 在中毒现场立即进行自救互救, 赢得抢救时间, 对中毒者是十分重要的。因此在抢救中毒者时应做好以下工作:

(1) 抢救救援人员首先要佩戴好个人防护用品, 采取有效的防护措施, 如果泄据现场有毒有害气体浓度较大时, 救护人员必须佩戴过滤式空气呼吸器, 防止事故进一步扩大。

(2) 救援人员要及时将中毒者救出事故现场, 转移到空气新鲜、流动处 (室外或上风向位置), 脱去被污染的衣物, 松开领口、紧身衣物和腰带, 以利中毒呼吸畅通, 使毒物原快排出体外, 如有条件时可给中毒者接氧气。注意给中毒者保暖、静

卧、利用身边的急救药品和抢救方法进行救护，同时密切观察伤者病情的变化。同时拨打 120 急救电话。

(3) 严重中毒者昏迷不醒；对心跳、呼吸停止中毒者，在事故现场可采取人工呼吸和胸外心脏挤压法，对中毒者实施抢救。恢复呼吸后送医。

(十二) 坍塌

(1) 排险、控险：立即撤出危险区人员；确保其他生产区域无滑坡、垮塌危险；确保事故区域无次生灾害危险；对受伤员工进行紧急救护。

(2) 警戒、疏散：警戒：由当班安保人员在滑坡、垮塌影响区域附近设置警戒区域，严格控制非救援人员进入。疏散：及时疏导事故现场附近的无关人员，维持现场秩序，确保救援工作能顺利开展。

(3) 医疗救护应急处置：抢救重点是集中现场的人力、物力和设备，尽快把被掩埋的人员救出，将受伤者抬离危险区并立即抢救。

三、应急人员防护

2.1 应急救援人员防护

根据冶金工贸行业事故的特点及其引发次生灾害特征，不同应急人员的职责，采取不同的防护措施；应急救援指挥人员、医务人员和其他不进入污染区域的应急人员一般配备安全帽、防护手套等；工程抢险、消防和侦检、监测等进入污染区域的

应急人员应配备密闭型防毒面罩和空气呼吸器等；同时做好现场毒物的洗消工作（包括人员、设备、设施和场所等）。

2.2 群众应急防护

根据冶金工贸行业事故特点，发生火灾、爆炸等事故时，组织和指导群众就地取材（手巾、湿布、口罩等），采用简易有效的防护措施保护自己。根据实际情况，制定切实可靠的疏散程序（包括疏散组织、指挥机构、疏散范围、疏散方式、疏散路线、疏散人员的照顾等）。组织群众撤离危险区域时，选择安全的撤离路线，避免横穿危险区域。

附件 9:

隰县冶金工贸行业事故应急预案 桌面推演方案

目 录

- 一、总则
- 二、应急演练规划
 - 2.1 桌面推演的目的
 - 2.2 桌面推演原则
- 三、桌面演练
- 四、设计演练情景与实施步骤
 - 4.1 演练程序
 - 4.2 共性部分
 - 4.3 桌面演练执行
 - 4.4 演练评估
 - 4.5 演练总结
- 五、桌面推演方案
- 六、桌面推演成功的基本条件和保障措施
 - 6.1 思想重视
 - 6.2 准备充分
 - 6.3 保障可靠

一、总则

为适应隰县冶金工贸行业事故应急处置的需要，锻炼提高对突发冶金工贸行业事故的组织指挥、协调配合、快速反应、高效处理能力，确保人民群众的安全，最大限度减少财产损失，根据本县冶金工贸行业特点制订应急预案桌面推演大纲。在大纲中加强对应急演练工作的指导，促进应急演练规范、安全、节约、有序地开展，使应急演练工作的制度化、规范化。

二、应急演练规划

根据实际情况，并依据县政府相关条例和应急预案的规定，制订年度应急演练规划，按照“先单项后综合、先桌面后实战、循序渐进、时空有序”的原则，合理规划应急演练的频次、规模、形式、时间、地点等。

2.1 桌面推演的目的

2.1.1 检验预案

通过开展桌面推演，查找应急预案中存在的问题，进而完善应急预案，提高应急预案的实用性和可操作性。

2.1.2 完善准备

通过开展应急演练桌面推演，检查应对突发事件所需应急队伍、物资、装备、技术等方面的准备情况，发现不足及时予以调整补充，做好应急准备工作。

2.1.3 检验队伍

通过开展桌面推演，增强应急组织对应急预案的熟悉程度，提高其应急处置能力。检验队伍的配置情况是否可满足实际情况。

2.1.4 磨合机制

通过开展桌面推演，进一步明确相关单位和人员的职责任务，理顺工作关系，完善应急管理相关部门、相关单位和人员的工作职责，提高协调配合能力。促进相关人员掌握应急预案中所规定的职责和程序，提高指挥决策和协同配合能力。

2.1.5 宣传教育

通过开展桌面演练，普及应急知识，提高相关部门和负责人员的风险防范意识和自救互救等灾害应对能力。

2.2 桌面推演原则

2.2.1 结合实际、合理定位

紧密结合隰县冶金工贸行业类型，明确演练目的，确定演练方案。

2.2.2 着眼实战、讲求实效

以提高应急指挥人员的指挥协调能力、应急队伍的实战能力为着眼点。重视对演练效果及组织工作的评估、考核，总结推广好经验，及时整改存在问题。

三、桌面演练

桌面演练是指参演人员利用地图、沙盘、流程图、计算机模拟等辅助手段，针对事先假定的演练情景，讨论和推演应急决策及现场处置的过程，从而促进相关人员掌握应急预案中规定的职责和程序，提高指挥决策和协同配合能力。桌面演练通常在室内完成。

表 1—演练类型

内容	形式	目的
单项演练	桌面演练	检验性演练

四、设计演练情景与实施步骤

演练情景要为演练活动提供初始条件，还要通过一系列的情景事件引导演练活动继续，直至演练完成。

（1）桌面推演剧本背景信息。

在设计事故模拟场景时，必须注意事故发展的合理性，使场景的发展演化具有真实可信性。事故后果危害或灾难性场景设计中假想的事故或灾难应具有较严重的后果，如有可能，尽量把安全生产事故和环境事故相结合，事故涉及的地域、层次、部门相对多一些，可以更清楚地检验应急预案的严密性、合理性和可操作性。

背景信息主要说明事件发生的时间地点、事故类别、发展速度、强度与危险性、受影响范围、人员和物资分布、已造成

的损失、后续发展预测、气象及其他环境条件等。应准备事发地周边环境地图和电脑地理信息系统资料。

(2) 桌面推演报警信息

要明确演练过程中各场景的时间顺序列表和空间分布情况。演练场景之间的逻辑关联依赖于事件发展规律、控制消息和演练人员收到控制消息后应采取的行动。如果一旦真实的重大事故发生，在报警阶段，往往各种报警信息混乱而不一致，有群众报警、有事故伤员报警、有 GPS 自动报警、有迅速赶到现场的公安交警报警等。在进行桌面推演时，扮演担任各级负责人也在相应时间段内进入指挥中心。桌面推演也可设在几个办公室里，分别担任省、市、县几级应急指挥部，随着事故进程，应急指挥部有可能会相应调整或合并，有的将前移至事故现场。设计推演场景时应分别考虑这些因素。

(3) 桌面推演剧本滚动信息

设计桌面推演事故场景，应该同时设计场景的不同走向，即事故可能引发的二次事故、事故的蔓延、多种偶发事件、事故的性质变化、应急等级的升降。在设计时应该考虑多种备用变化场景，应考虑到如果一旦真实的事故发生，现场瞬息万变的情景和信息传递过程可能发生的各种误差，事故场景滚动信息在实施推演时不一定都一一全部使用，应根据桌面推演进程决定是否插入使用。

(4) 桌面推演剧本媒体发布信息

为增强桌面推演的真实感觉及效果，推演过程中应穿插多次模拟新闻广播或电视新闻报道。

4.1 演练程序

(1) 总导演阐述本次桌面演练的意义及要求，宣布演练开始。

(2) 演练副指挥宣读假定突发冶金工贸行业某一类别事故内容。

(3) 针对假定发生的事故发展势态，总导演宣布启动应急响应。

(4) “通知” 应急小组各组长，进入应急救援状态，履行各自职能。

(5) 演练组对参加演习人员进行针对性提问。在讨论式桌面演练中，演练活动主要是围绕对所提出问题进行讨论。由总导演以口头形式，部署引入一个或若干个问题。参演人员根据应急预案及有关规定，讨论应采取的行动。在角色扮演或推演式桌面演练中，由总导演按照演练方案发出控制消息，参演人员接收到事件信息后，通过角色扮演或模拟操作，完成应急处置活动。

(6) 演练结束，演练结束与终止。演练完毕，由总导演发出结束信号，宣布演练结束。

4.2 共性部分

(1) 明确小组领导机构组成：组长了解成员组成，成员清楚组长是谁。

(2) 根据预案所规定的小组职责，组长领导成员开展工作。

4.3 桌面演练执行

在桌面演练过程中，演练执行人员按照应急预案或应急演练方案发出信息指令后，参演单位和人员依据接收到的信息，回答问题或模拟推演的形式，完成应急处置活动。通常按照四个环节循环往复进行：

1. 注入信息：执行人员通过多媒体文件、沙盘、消息单等多种形式向参演单位和人员展示应急演练场景，展现事故发生、发展情况；

2. 提出问题：在每个演练场景中，由执行人员在场景展现完毕后根据应急演练方案提出一个或多个问题，或者在场景展现过程中自动呈现应急处置任务，供应急演练参与人员根据各自角色和职责分工展开讨论；

3. 分析决策：根据执行人员提出的问题或所展现的应急决策处置任务及场景信息，参演单位和人员分组开展思考讨论，形成处置决策意见；

4. 表达结果：在组内讨论结束后，各组代表按要求提交或口头阐述本组的分析决策结果，或者通过模拟操作与动作展示

应急处置活动。

各组决策结果表达结束后，总导演可对演练情况进行简要讲解，接着注入新的信息。

4.4 演练评估

演练评估是全面分析演练记录及相关资料的基础上，对比参演人员表现与演练目标要求，对演练活动及其组织过程作出客观评价，并编写演练评估报告的过程。

演练评估报告的主要内容一般包括演练执行情况、预案的合理性与可操作性、应急指挥人员的指挥协调能力、参演人员的处置能力、演练所用设备装备的适用性、演练目标的实现情况、演练的成本效益分析、对完善预案的建议等。

4.5 演练总结

演练总结可分为现场总结和事后总结。

4.5.1 现场总结

在演练的一个或所有阶段结束后，由总导演在演练现场有针对性地进行讲评和总结。内容主要包括本阶段的演练目标、参演队伍及人员的表现、演练中暴露的问题、解决问题的办法等。

4.5.2 事后总结

在演练结束后，由信息员根据演练记录、演练评估报告、应急预案、现场总结等材料，对演练进行系统和全面地总结，

并形成演练总结报告。演练参与单位也可对本单位的演练情况进行总结。

演练总结报告的内容包括：演练目的，时间和地点，参演人员，演练方案概要，发现的问题与原因，经验和教训，以及改进有关工作的建议等。

4.5.3 成果运用

对演练中暴露出来的问题，演练单位应当及时采取措施予以改进，包括修改完善应急预案、有针对性地加强应急人员的教育和培训、对应急物资装备有计划地更新等，并建立改进任务表，按规定时间对改进情况进行监督检查。

演练组织各分部要在演练结束后应将演练计划、演练方案、演练评估报告、演练总结报告等资料归档保存，并上报一份县指挥部存档。

五、桌面推演方案

(1) 时间、地点、演练主持

时间：xx 年 x 月 x 日

地点：县应急管理局会议室

演练执行人：XXX

主持人：XX

介绍参加本次演练的人员组成及观摩演练的领导。宣布会场纪律；请演练执行人介绍演练基本情况。

（2）参演人员及职责

总导演：为应急指挥部指挥长，阐述本次桌面演练的意义及要求，宣布演练开始。

记录员：XXX，负责采用各种技术手段进行推演过程的实况记录。采用文字、照片和音像等手段记录演练过程。文字记录主要包括演练实际开始与结束时间、演练过程控制情况、各项演练活动中参演人员的表现、意外情况及其处置等内容。

信息员：XXX，负责推演过程中将有关信息（包括事故现场滚动信息、指挥部的指令、应急救援实施现场报告、供媒体发布的信息处理等）传达、传递、发布。

事发现场人员：XX 企业

其余参演人员分为综合协调组、抢险救援组、技术专家组、警戒保卫组、环境监测组、医疗救护组、后勤保障组、宣传报道组、善后处置组等 9 个应急小组，如下表。

综合协调组

组内职务	姓名	单位（部门）	备注
组长			
组员			
组员			
.....			

抢险救援组

组内职务	姓名	单位（部门）	备注
组长			
组员			
组员			
.....			

假设情景一：

XX 年 X 月 X 日下午 15 时，隰县城 XX 超市员工发现超市 X 处的配电箱线路起火花，立即通知机修电气维护人员到场。维护人员在没有做好安全防护准备工作（如带电检测、未佩戴防护手套等），加上漏电保护失灵的情况下骤然维修电路，导致发生触电事故。

现场提问与讨论

请企业相关人员回答：

- 请企业相关人员回答，触电的原因有哪几种？（从人为因素和环境因素分析）
- 请企业相关人员回答，发现触电者应如何断电？
- 请医疗救护组人回答，触电者如何施救？

假设情景二：

线路火花引燃现场存放的易燃物品，附近放有用于加工食品的液化气罐。现场人员用灭火器紧急扑救。

- 请企业相关人员回答，初期火灾后还应采取什么措施？

- 请企业相关人员回答，当险情发生时应向哪些部门发出报警信息，如何报警；

- 请应急指挥部值守人员回答，在接警时的询问事项以及接警后向哪些部门报告；

应急指挥部接到报警后，立即启动冶金工贸行业事故应急预案，调动应急小组人员赶赴现场。

- 请后勤保障组回答，接到报警信息后的具体行动，提供什么应急物资、装备。

- 请抢险救援组回答，接到报警后的具体行动以及到达现场后的应急处置措施；

- 请警戒保卫组回答，面对本次事故采取什么具体措施；

- 请医疗救护组回答，去现场应携带的药品和医疗器械，到达现场后对受伤人员采取什么急救措施？

- 请环境监测组回答，针对现场情况应监测什么？采取什么污染防控措施？

假设情景三：

火灾现场内有一个放于角落的液化气罐，慌乱中被遗漏，未来得及转移，发生爆炸，现场火势有扩大趋势，超市外为居民区，情况十分紧急。

指挥部经研判决定扩大响应

●请技术专家组回答，针对事故演变应对救援决策提供哪些方面建议？

●请警戒保卫组回答，面对本次扩大后的事故采取什么具体措施；

●请抢险救援组回答，事故发生演变后应采取什么措施？

●请综合协调组回答，事故应急状态下应做哪些工作？

●请宣传报道组回答，什么时间发布什么样的信息？面对各个闻讯而来的新闻媒体采取什么措施，针对网上、微信上传播的关于事件的不实消息该采取什么措施？

经过 30 分钟的紧急扑救，现场明火已灭，经现场勘察，隐患已消灭。

●请抢险救援组回答，火灾扑灭后的具体工作；

●请善后处置组回答，火灾扑救结束后的具体工作；

●请抢险救援组和企业相关人员回答，生产恢复前应做哪些工作。

（以上针对应急小组的问题尽量一人一答，内容不重复。）

指挥长接到抢险救援组组长报告后，宣布应急工作结束，各组清点、报告人数，有序撤离现场。

主持人宣布：演练结束

总导演及参会领导对本次演练做评价。

六、桌面推演成功的基本条件和保障措施

6.1 思想重视

应急指挥部成员要在思想认识上警钟长鸣、制度保证上严密有效、技术支撑上坚强有力、监督检查上严格细致、事故处理上严肃认真，深刻认识做好应急预案演练工作的重大意义。参加应急预案桌面推演的人员，在推演的过程里，务必做到假戏真演。集中精力，排除干扰，思想充分进入状态，这样才能使桌面推演真正取得应有的效果。

6.2 准备充分

除了对桌面推演方案进行推敲审定，桌面推演有关骨干人员预习以外，参加桌面推演的人员应充分熟悉我国现行有关事故处理、应急救援的法律法规和相关技术标准，参加推演人员充分了解各级各部门的应急预案、各自的岗位职责和职权范围。

6.3 保障可靠

平时注重加强应急管理专家队伍、专业应急救援抢险队伍和企业应急响应骨干队伍的培养建设，保证一旦发生突发事件，能够有效地进行控制与处置，为防范事故和应急救援提供有力的技术支持和保障。在桌面推演中，应急救援装备一般不会出动；医疗卫生救护车辆及人员也不需开赴假想事故现场，但必须验证这些人员、装备设施及其他应急救援资源是否处于良好的应急状态，一旦真的发生事故能够召之即来，来之能战，战之能胜。

附件 10:

隰县冶金工贸企业分布明细

1. 临汾市煜佳合冶炼有限公司（黄土镇紫峪沟村）
2. 山西午城酿酒有限责任公司（午城村午城村）
3. 山西隰州天天饮料有限公司（城南乡五里后村）
4. 隰县金土地粮油有限公司（城南乡五里后村）
5. 山西好乐佳食品有限公司（下李乡均庄村）
6. 隰县永顺食品醋业有限公司（下李乡下李村）
7. 隰县绿图生物科技有限公司（下李乡均庄村）
8. 山西隰县野里垣有限公司（下李乡下李村）
9. 山西四纬巾被有限公司（龙泉镇北门外）
10. 隰县都客润超市（龙泉镇东大街）
11. 隰县天意商城（龙泉镇北大街）
12. 隰县隰州大酒店（龙泉镇古城村）
13. 隰县金利华商务酒店（龙泉镇下王家村）
14. 隰县龙泉镇怡泽丰大酒店（龙泉镇怡泽街）
15. 隰县骏怡快捷酒店（龙泉镇古城桥）
16. 隰县鑫大都大酒店（龙泉镇北门小区）

17. 隰州宾馆（龙泉镇东大街）
18. 隰县君瑞大酒店（龙泉镇新建路）
19. 隰县古城新型环保建材厂（龙泉镇古城村）
20. 隰县永辉新型建材厂（午城镇午城村）
21. 隰县耀泽搅拌站（城南乡七里脚村）
22. 山西泰和源环保建材公司（黄土镇岭上村）
23. 山西杰森工贸有限公司（城南乡刘城村）