

中共隰县县委文件

隰发〔2023〕3号



中共隰县县委 隰县人民政府

关于2022年度法治政府建设的报告

2022年以来，隰县人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》及《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人规定》，依法全面履行职能，规范行政执法行为，强化行政执法监督，依法化解矛盾纠纷，积极推动法治政府建设不断取得新成效。

现将我县2022年法治政府建设工作情况报告如下：

一、2022年推进法治政府建设的主要举措

(一) 统筹协调，重点推动，全面推进法治隰县建设

以推动落实党政主要负责人第一责任人职责为抓手，认真学习贯彻习近平法治思想，切实增强做好全面依法治县工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

1.加强统筹协调，筹备召开县委全面依法治县委员会第五次会议。审议通过《隰县县委全面依法治县委员会2022年工作要点》《隰县党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责2022年度工作清单》和《隰县贯彻落实〈法治政府建设实施纲要（2021—2025年）〉的实施方案》等文件，为全县法治建设有序推进提供了坚实保障。

2.加强思想引领，深入学习贯彻习近平法治思想。为全县副县级以上领导购置《习近平法治思想学习纲要》，并纳入理论中心组学习内容，组织领导干部系统学习，进一步深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想内涵、精髓要义。

3.加强队伍建设，树立正确用人导向。根据工作需要和人事变动，及时对全面依法治县委员会及协调小组进行了调整充实。组织全县行政执法人员参加司法厅开展的“行政执法大讲堂”系列活动，形成了常态化培训交流机制，目前全县各乡镇和行政执法单位组织行政执法人员已参加十五期培训。

4.加强督察整改，坚持把补短强弱作为提升法治建设的重中之重。收到《关于对隰县全面依法治县专项督察的反馈意见》后，我县立即成立整改工作领导小组，制定整改方案，对反馈的具体问题，逐项明确责任部门，限定完成时限，细化整改措施。目前各项整改工作正在按照序时进度推进。

（二）深化改革，强化监督，全面推进法治政府建设

制定出台了《隰县贯彻落实〈法治政府建设实施纲要（2021—2025）〉的实施方案》，把全面推行行政执法三项制度作为法治政府建设重中之重，深入推进严格规范公正文明执法。

1.严格执法准入，有序开展执法证件申办工作。结合乡镇综合行政执法改革，组织开展通用法律知识学习、乡镇执法人员专题培训。开展行政执法资格清理工作，2022年申领行政执法证件68人。

2.深化基层执法，有序推进乡镇综合执法改革。强化队伍组建方面，落实了7个乡镇综合执法队人员编制，配齐了执法队员，全部组建起综合行政执法队伍，实现全员定岗定责。按照省市精神及时下放55项行政执法职权。建立健全乡镇行政执法责任、行政执法公示等23项制度。一揽子出台了乡镇综合行政执法改革执法经费、车辆设备、办公场所、待遇报酬等方面保障措施，全力保障改革有序推进。

3.加强行政复议，深入推进行政复议体制改革。畅通行政复议渠道，建立健全“四机制、四制度”，出台《关于印发〈行政复议案件审理评议工作规则〉等四项制度（试行）》，细化案件审理评议、审理办公会、案件通报、行政复议决定抄告工作。进一步规范行政复议接待登记工作，建立分类接收行政复议申请材料登记制度。2022年共受理行政复议案件4件，参加行政应诉案件9件。

4.严格法治审核，进一步规范合法性审核工作。严格落实《山西省行政规范性文件制定与监督管理办法》，不断规范全县规范性文件起草、合法性审核、决定与公布工作，今年以来共审核规范性文件5件。按照省市统一安排对对计划生育和水能资源开发利用有关规范性文件进行了清理。

（三）弘扬法治，厚植信仰，全面推进法治社会建设

以“法治社会”建设为目标，制定出台了《隰县贯彻落实〈法治社会建设实施纲要（2020—2025）〉的实施方案》，全面落实“谁执法谁普法”责任制，不断深化“法律七进”主题活动，引导广大群众做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

1.接续压茬发力，全面压实普法责任制。坚持宣传教育与法治实践相结合，认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，制

定出台了《2022年全县普法依法治理工作要点》，统筹推动全县各部门、各机关同向发力，全面落实普法责任。

2.一体统筹规划，持续加强法治文化阵地建设。大力加强法治文化阵地建设，扎实推进乡村法治书屋、法治广场、法治橱窗、法治广播建设，在晋西革命纪念馆新建成一个法治文化基地。隰县法治文化广场、隰县晋西革命纪念馆被命名为市级法治宣传教育基地。

3.深化法治育人，推动法治宣传媒体融合升级。持续打造了《法治经纬》精品栏目，通过分析典型案例，深入解读法律法规，2022年共制作播出11期，在隰县电视台、隰县融媒体中心 and “智慧隰县” APP同步推送。

4.突出全民普法，有序推进基层法治宣传教育。以“法律七进”为契机，组织县直机关以重要普法宣传日为节点，开展“美好生活·民法典相伴”等主题宣传等系列法治宣传活动，发放反诈骗宣传资料、《民法典》、人民调解、公证服务、《社区矫正法》、法律援助手册、《未成年人保护法》等资料，持续掀起了宪法、民法典、反诈骗学习宣传热潮。

5.引深法治创建，扎实开展民主法治乡村建设。在寨子乡中桑峨村被确定为“全国民主法治示范村”基础上，今年我县龙泉镇上留村、寨子乡下桑峨村、午城镇桑梓村被推荐为第二

批“省级民主法治示范村”。实施“法律明白人”培养工程，全县73个村（社区）实现了每个行政村培养至少3名“法律明白人”的培养目标。

6.加强法律服务，全力保障公共法律服务供给。组织律师、公证员和法律服务工作者开展法律体检、法律咨询和风险评估等专项活动。健全落实法律援助值班律师制度，努力为实现刑事案件律师辩护、法律帮助全覆盖提供坚强保障。持续开展“免费法律咨询便民服务和特殊群体法律援助惠民工程”，2022年共指派免费法律服务人员值班527人（次），解答法律咨询1426人次，完成全年任务的134%，群众满意率达100%。全县律师代理各类案件231件，公证办证286件，办理法律援助案件85件。

7.开展多元解纷，全面发挥人民调解化解重大风险作用。不断深化“调解进基层”专项活动，深入开展“调解护稳定、喜迎二十大”专项行动，努力将矛盾纠纷化解在基层。与信访局完善“访调对接”机制，与公安局探索“公调衔接”经验，与法院扩大“诉调联动”成果，不断完善诉源治理机制，切实把非诉讼纠纷解决机制挺在前面。2022年以来，通过人民调解组织调处纠纷447起，全县纠纷化解成功率达到98%。

二、本年度法治政府建设存在的不足

隰县 2022 年法治政府建设工作取得了一定成绩，但与上级要求还存在一些差距和不足：

一是法治工作队伍建设有待进一步加强。各乡镇、各部门法治工作力量薄弱，尤其是专业人员匮乏。

二是法治理念和依法行政能力有待进一步提升。依法行政观念还不强，严格遵守行政规则和行政程序的意识也不够，仍还存在重管理、轻服务的现象，一些领导干部不习惯运用法治思维和法治方式处理问题、优化矛盾。

三是行政执法体制改革有待进一步完善。综合行政执法改革，尤其是乡镇综合行政执法改革还存在着体制机制不健全、运转不顺畅，权力下放和权力承接不适应、不协调的问题，导致出现部分执法范围和履职主体有交叉重叠或出现管理“真空”。

三、本年度政府主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责的情况

2022 年，隰县人民政府主要负责人认真履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，充分发挥政府县长的法治建设重要组织者、推动者和实践者的作用，带头敬畏法律、遵守法律、维护法律，学以致用、知行合一，确保领导干部依法办事；

带头按照法定权限和程序行使权力、履行职责，确保政府工作在法律规则和法定程序框架下开展；带头执行民主集中制原则，始终把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为必经程序加以规范，确保政府决策群众满意；带头不断完善政府议事决策规则，充分发挥政府法律顾问作用，加强规范性文件审查，不断推进政府工作规范化、制度化，全面推动年度工作清单落地见效。

（一）深入学习贯彻习近平法治思想。把法治政府建设列入重要工作日程，统筹推进学法、用法、普法、执法等重点工作。2022年先后召开4次政府常务会和政府办公会，研究法治政府建设相关事宜，特别是亲自主持召开乡镇综合行政执法改革推进会。对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办。研究制定工作规划和年度工作要点，定期听取法治政府建设情况报告，及时研究解决问题，提出工作要求，加大督促力度。

（二）全面深化综合行政执法体制改革。大力加强行政执法监督，组织开展市场监管领域案卷评查活动，采取听取行政执法报告、查阅资料、访谈座谈、监督考核形式，在全县市场监管领域开展专项行政执法监督活动。坚持“一支队伍管执法”的改革原则，有序推进乡镇综合执法改革，乡镇综合行政

执法队组建完成，综合执法人员培训形成机制，执法事项清单重新梳理制定，执法改革保障措施制定出台，执法协调衔接工作形成机制。

（三）依法规范政府行政决策工作机制。建立完善重大行政决策制度机制，严格执行重大行政决策法定程序。建立健全政府法律顾问制度、公职律师制度，完善工作机制，充分听取政府法律顾问和公职律师在政府重大行政决策和处理涉法事务方面的法律意见、建议。完善政府规范性文件制定程序，加强规范性文件管理，依法制定规范性文件。完善政务公开程序和工作机制，全面推进政务公开。

（四）持续推动依法有效化解矛盾纠纷。推动构建行政调解、行政裁决、行政复议、行政诉讼、信访工作有机衔接的纠纷解决机制。以“行政复议规范化建设年”活动为依托，持续深入推进行政复议体制改革，不断加强行政复议规范化、专业化、信息化建设，着力构建公正权威、统一高效的行政复议工作体制，全面完成行政复议体制改革任务。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

2023年，我们将认真贯彻落实党的二十大“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”的总体部署，以深入学习贯彻习近平法治思想为主题，以为全方位推动高质量发展提供坚强法治保

障为主线，以完善党领导法治建设的制度和工作机制为支撑，以推进“一规划两纲要”等系列法治建设规划任务落地落实为重点，不断提高全面依法治县能力和水平。

（一）弘扬法治精神，切实增强法治政治思想行动自觉。

深入学习领会、全面宣传贯彻落实习近平法治思想，切实增强做好全面依法治县的政治自觉、思想自觉、行动自觉。推动持续深入学习宣传贯彻习近平法治思想，推动各项工作在法治轨道上运行；大力开展习近平法治思想专题培训，组织开展专题学习，吃透基本精神，把握核心要义，提高运用法治思维和法治方式开展工作的本领。

（二）加强统一领导，健全完善法治建设体制机制。

全面加强县、乡法治工作。进一步完善党领导依法治县、依法治乡（镇）的制度和工作机制，畅通贯彻落实中央及省委、市委法治建设各项决策部署的“最后一公里”。建立“督考一体”模式，细化党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单，将履职情况列入年终述职内容。

（三）严格依法行政，持续推动法治政府建设任务落实。

持续开展法治政府建设示范创建和督察，依法规范行政决策程序，健全行政机关合同审查备案机制，依法规范履行政府职能，深化行政执法体制改革，推进县直执法机构“局队合一”体制

改革，乡镇逐步实现“一支队伍管执法”，将基层治理迫切需要且能够有效承接的行政执法事项依法下放给乡镇，确保权力放得下、接得住、管得好、有监督。

（四）夯实法治基础，强势推进法治社会建设扎实开展。

持续推进全民普法工作，大力加强法治文化建设，深化法治乡村（社区）建设，全面推进公共法律服务体系建设，持续开展法治为民工程，加强和创新基层社会治理。加快推进“全科网格”建设，持续提升基层社会治理效能。

（此件公开发布）



